

PARTNERSTVO ZA DRUŠTVENI RAZVOJ

# Analiza integriteta u postupcima javne nabave u Republici Hrvatskoj

E-SCORE (Jačanje društvenih kapaciteta za borbu protiv korupcije)

IPA 2011 - Reinforcing Support of CSOs' in Enhancing Transparency and Good Governance in Croatian Public Administration



Ova publikacija objavljena je u sklopu projekta E-SCORE (Jačanje društvenih kapaciteta za borbu protiv korupcije). Publikacija je nastala uz finansijsku pomoć Europske unije i Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske. Za sadržaj publikacije odgovara isključivo Partnerstvo za društveni razvoj, a njegov sadržaj ni na koji način ne odražava mišljenje Europske unije ni Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske.

AUTOR: PARTNERSTVO ZA DRUŠTVENI RAZVOJ

IZDAVAČ: Partnerstvo za društveni razvoj, 2017.

## **Sadržaj**

1. UVOD .....	4
2. ZAKONODAVNI OKVIR JAVNE NABAVE .....	4
3. IMPLEMENTACIJA ODREDBI PROPISANIH ZAKONOM O JAVNOJ NABAVI .....	6
3.1. Kako zakon o javnoj nabavi regulira plan javne nabave, registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te sprječavanje sukoba interesa? .....	6
3.2. Analiza naručitelja (2012. – 2015.) .....	8
4. JAVNA NABAVA (2012. – 2015.) .....	12
4.1. Ministarstva .....	15
4.1.1. Analiza ugovora .....	15
4.1.2. Analiza okvirnih sporazuma.....	17
4.2. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave .....	19
4.2.1. Analiza ugovora .....	19
4.2.2. Analiza okvirnih sporazuma.....	21
4.3. Pravne osobe.....	22
4.3.1. Analiza ugovora .....	22
4.3.2. Analiza okvirnih sporazuma.....	24
4.4. Sektorski naručitelji .....	25
4.4.1. Analiza ugovora .....	25
4.4.2. Analiza okvirnih sporazuma.....	27
5. DETEKTIRANI RIZICI .....	28
5.1. Jednostavna (bagatelna) nabava .....	28
5.2. Donacije.....	29
5.3. Sukob interesa .....	30
6. KOMENTARI EKSPERTNIH SKUPINA .....	31
7. ZAKLJUČAK .....	32
8. DODACI.....	33
Dodatak 1. Ministarstva- Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.....	33
Dodatak 2. Ministarstva- Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015. ....	35
Dodatak 3. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave - Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.....	37
Dodatak 4. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave - Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.....	40

Dodatak 5. Pravne osobe - Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.....	42
Dodatak 6. Pravne osobe - Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.....	44
Dodatak 7. Sektorski naručitelji - Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015. ....	47
Dodatak 8. Sektorski naručitelji - Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.....	49

## **1. UVOD**

Rad se bavi procjenom stupnja implementacije određenih odredbi iz Zakona o javnoj nabavi te nudi analizu ugovora o javnoj nabavi sklopljenih u periodu od 2012. do 2015. godine na uzorku od 75 naručitelja. Metodologija se temelji na identificiranju anomalija pri provedbi određenih odredaba zajamčenih Zakonom o javnoj nabavi te ocjenjivanju cijelokupnog procesa javne nabave u razdoblju od 2012. do 2015.godine. Istraživanje je provedeno u dvije faze, koje smo sumirali u sedam poglavlja: u prvom se dijelu nastoji prikazati zakonodavni okvir javne nabave u Hrvatskoj relevantan za vremenski period obuhvaćen istraživanjem. U drugom se dijelu detaljnije elaboriraju specifične odredbe Zakona o javnoj nabavi koje su u fokusu našeg istraživanja, točnije odredbe koje se tiču plana nabave, registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i sprječavanja sukoba interesa te se analizira implementacija navedenih od strane naručitelja. Podaci su se prikupljali putem dostupnih internetskih stranica. Četvrti se dio odnosi na detaljan pregled podataka o javnoj nabavi kod istraživanjem obuhvaćenih naručitelja u periodu od 2012. do 2015.godine, a u petom se dijelu pruža uvid u rizike koje smo detektirali prilikom istraživanja. Podaci o javnoj nabavi prikupljali su se uz pomoć baze podataka javne nabave integrityobserver.eu te Registra ugovora objavljenih na stranicama naručitelja. U cilju da pružimo dublji uvid u proces javne nabave na terenu, a da se ne zadržimo isključivo na prikupljanju statističkih podataka i njihovoj interpretaciji te obradi, provedena su 3 kvalitativna intervjuja, odnosno fokus grupe s relevantnim dionicima<sup>1</sup>, što je prikazano u šestom poglavlju. Posljednji je dio rezerviran za zaključke o mogućnostima unapređenja postojećeg sustava.

## **2. ZAKONODAVNI OKVIR JAVNE NABAVE**

Javna nabava predstavlja područje na kojem dolazi do pravne i ekonomске interakcije javnog i privatnog sektora. Pojednostavljeno govoreći, javna nabava je skup pravila po kojima se subjekti, koji su na bilo koji način vezani za državu, moraju ponašati prilikom kupnje robe i nabave usluga ili radova. S obzirom da je riječ o području koje je neraskidivo povezano s javnom službom te je, kao takvo, jedno od najkritičnijih gospodarskih aktivnosti s obzirom na korupcijske rizike, potrebno je konstantno raditi na na uvođenju, primjeni i podizanju preventivnih politika i standarda u suzbijanju korupcije<sup>2</sup>. Do dubokih promjena na području javne nabave dolazi pod utjecajem pretpriistupnog procesa za ulazak Hrvatske u članstvo Europske unije, isprva na pripremnoj razini, a poslije i u okviru pregovora u pregovaračkom poglavlju 5. Javne nabave, formalno otvorenih u prosincu 2008. U zajedničkom stajalištu, Europska je unija za zatvaranje ovog poglavlja zatražila od Republike Hrvatske ispunjenje sljedećih mjerila: prilagođavanje nacionalnog zakonodavnog okvira koji treba obuhvatiti sva područja javne nabave, uključivo i koncesije te javno – privatno partnerstvo; pružanje dokaza da će nacionalne institucije odgovorne za vođenje politike i provedbu javnih nabava na primjeren način ispunjavati svoje zadaće te pružanje dokaza da su poduzete primjerene mjere kako bi se pravodobno, prije pristupanja Europskoj uniji, osigurala odgovarajuća primjena nacionalnog zakonodavstva na svim razinama<sup>3</sup>. Primjena Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br. 90/11), koji je stupio na snagu 1.siječnja 2012.godine, rezultirala je unapređenjem postupaka

<sup>1</sup> Intervjuje s relevantnim dionicima proveli su partneri u projektu: PGP Sisak, Udruga žena Vukovar i Zora.

<sup>2</sup> NARODNE NOVINE (2015) "Strategija suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020.godine", 27. veljače. [WWW] Dostupno na: [http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2015\\_03\\_26\\_545.html](http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2015_03_26_545.html) [Pristupljeno: 10/05/2016].

<sup>3</sup> LJUBANOVIĆ, V., BRITVIĆ-VETMA,B. (2011) Hrvatsko pravno javne nabave – usklađenost s pravom EU. *Zbornik radova Pravnog fakulteta u Splitu*, Vol.48 (2/2011), str. 407-417.

javne nabave u Republici Hrvatskoj te usklađivanja s relevantnim izvorima europskog prava, što su potvrdili i brojni stručnjaci iz područja javne nabave, ukazujući na to da je navedeni zakonodavni okvir u nekim područjima bio napredniji i strožiji od europskih standarda<sup>4</sup>. Tim su Zakonom uvedena nova pravila u pogledu sprječavanja sukoba interesa, obveza objave plana nabave na internetskim stranicama naručitelja, primjena pravila koja se odnose na izvršenje ugovora te obveza vođenja registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma. Zakon o javnoj nabavi izmjenjen je i dopunjen dvaput u 2013. godini (Narodne novine br.83/13, 143/13), a najznačajnije izmjene tiču se povećanja praga tzv.bagatelne nabave sa 70.000. 00 kuna procijenjene vrijednosti na 200.000, 00 kuna za nabavu roba i usluga, odnosno 500.000, 00 kuna za nabavu radova. Osim navedenih izmjena, zakonodavac je naveo u članku 18., stavku 3. da pitanje nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom. Potreba za povećanjem praga proizašla je iz činjenice da prag nije mijenjan od 2008.godine te da je navedena margina bila jedna od najnižih u zemljama članicama Europske unije. U cilju unapređenja transparentnosti i kontrole, Zakon o javnoj nabavi dopunjen je još jednom 2014.godine, uvođenjem određenih odredbi koje su tek kasnije, donošenjem petog javnonabavnog regulativnog okvira<sup>5</sup> prihvачene kao europski standard. Iako je postojeći Zakon o javnoj nabavi u većoj mjeri uskladen s odredbama, novom Direktivom 2014/24/EU donose se značajne novine u sustav javne nabave: elektronička komunikacija u svim fazama postupka<sup>6</sup>; uvođenje Europske jedinstvene dokumentacije o nabavi kojom će se smanjiti administrativno opterećenje ponuditelja<sup>7</sup>; povećanje opsega postupaka javne nabave<sup>8</sup>; unošenje socijalnih i okolišnih aspekata u pravo javne nabave<sup>9</sup> te nove vrijednosti europskih pragova<sup>10</sup>. Shodno tome, na Središnjem državnom portalu „e-Savjetovanja“, 28. travnja 2016., otvoreno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o javnoj nabavi<sup>11</sup>, koji bi trebao implemenirati nove odredbe propisane prethodno navedenom Direktivom. Rok od dvije godine za implementaciju u nacionalno zakonodavstvo istekao je 18. travnja 2016.godine, a novi Zakon o javnoj nabavi usvojen je 13. prosinca 2016. godine. Njegove odredbe stupile su na snagu 1. siječnja 2017. godine. S obzirom da je ovim istraživanjem obuhvaćen period od 2012. do 2015. godine, analiza novog zakonodavnog okvira ostavljena je za buduće analize.

<sup>4</sup> Podumljak, M., David-Barrett, E. (2015) Javna nabava građevinskih radova u Hrvatskoj. Sedmi okvirni program Europske komisije ANTICORRP. Zagreb: Partnerstvo za društveni razvoj, str.1-64.

<sup>5</sup> Prvi javnonabavni regulatorni okvir obuhvaća Direktive 66/683/EEZ, 70/32/EEZ, 71/305/EEZ, 77/62/EEZ i 80/767/EEZ. Drugi javnonabavni regulatorni okvir čine Direktive 88/295/EE, 89/440/EEZ, 89/665/EEZ, 90/531/EEZ i 92/13/EEZ. Treći javnonabavni regulatorni okvir čine Direktive 92/50/EEZ, 93/36/EEZ, 93/37/EEZ i 93/38/EEZ. Četvrti javnonabavni regulatorni okvir obuhvaća Direktive 2004/17/EZ, 2004/18/EZ i 2007/66/EZ. Peti, trenutno i posljednji javnonabavni regulatorni okvir obuhvaća Direktive 2014/24/EU, 2014/25/EU i 2014/23/EU.

<sup>6</sup> Recital 52 Direktive 2014/24/EU.

<sup>7</sup> Članak 59, stavak 1 Direktive 2014/24/EU.

<sup>8</sup> Otvoreni postupak, ograničeni postupak, natjecateljski postupak uz pregovore, natjecateljski dijalog, partnerstvo za inovacije.

<sup>9</sup> Članak 18, stavak 2 Direktive 2014/24/EU.

<sup>10</sup> Članak 4 Direktive 2014/24/EU.

<sup>11</sup> E-SAVJETOVANJA (2016) "Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi", 28.travnja. [WWW] Dostupno na: <https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/MainScreen?entityId=3159>

### **3. IMPLEMENTACIJA ODREDBI PROPISANIH ZAKONOM O JAVNOJ NABAVI**

#### **3.1. Kako zakon o javnoj nabavi regulira plan javne nabave, registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te sprječavanje sukoba interesa?**

Izrada plana nabave predstavlja obvezu koju naručitelji moraju izvršiti za svaku poslovnu ili proračunsku godinu. Plan nabave kao formalna zakonska obveza<sup>12</sup>, ali samo za javne naručitelje, propisana je izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi koje su stupile na snagu 1. siječnja 2009.godine. Tadašnji je važeći Zakon (Narodne novine br.125/08), uz obvezu objave plana nabave, definirao i minimalni sadržaj plana nabave (naziv predmeta nabave, procijenjena vrijednost nabave, planirana sredstva i oznaka pozicije finansijskog plana, odnosno proračuna na kojoj su sredstva planirana) te trenutak u kojem javni naručitelj smije započeti postupak javne nabave. Naime, postupak javne nabave smio je započeti onda kada su planirana sredstva za nabavu, a prije početka postupka naručitelj je morao donijeti pisani odluku o početku postupka nabave<sup>13</sup>. U cilju što veće transparentnosti svih podataka vezanih za javnu nabavu, novi Zakon o javnoj nabavi, koji je stupio na snagu 01.01.2012.godine, donio je mnoge novine glede planiranja javne nabave. Planiranje nabave postala je obveza, sada za sve, javne i sektorske naručitelje<sup>14</sup>, a osim toga, javni su naručitelji dužni i objaviti plan nabave na internetskim stranicama u roku od 60 dana od dana donošenja proračuna, odnosno finansijskog plana. Nadalje, proširen je opseg obveznih podataka koje plan nabave mora sadržavati (predmet nabave; evidencijski broj nabave; procijenjena vrijednost nabave ako je poznata; vrsta postupka javne nabave, uključujući i postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ovog Zakona; sklapa li se ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum; planirani početak postupka; planirano trajanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma), a sve izmjene i dopune moraju biti vidljivo označene u odnosu na osnovni plan nabave te ih je potrebno odmah objaviti na internetskim stranicama. Za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 20.000 kuna, a manja od 70.000 kuna, u plan nabave se unose samo podaci o predmetu nabave i procijenjenoj vrijednosti nabave. Još jedna od značajnih novina ovog Zakona predstavlja i mogućnost da postupak javne nabave započne bez da su sredstva osigurana u proračunu ili finansijskom planu, no odluka o odabiru ne smije se donijeti prije negoli su sredstva osigurana, što predstavlja olakšavajuću okolnost svim naručiteljima koji su čekali kraj godine kako bi imali usvojen proračun ili finansijski plan, odnosno stvoren preuvjet za početak postupka javne nabave<sup>15</sup>. Zakon je nakon 2012.godine, dopunjjen još 2 puta, točnije 2013. i 2014.godine, no bitne odredbe glede objave plana nabave nisu promijenjene. Jedina je relevantna novina podrazumijevala povećanje praga tzv. bagatelne nabave s dotadašnjih 70.000 kuna na 200.000 kuna za robu i usluge, odnosno 500.000 kuna za radove, no odredbe glede sadržaja plana nabave u tim slučajevima (predmet nabave i procijenjena vrijednost nabave) nisu mijenjane<sup>16</sup>. Novi Nacrt Zakona o javnoj nabavi predlaže obvezu objavu donošenja plana nabave za sve javne i sektorske naručitelje<sup>17</sup>, međutim odredba koja se tiče obveze javne dostupnosti tog plana<sup>18</sup>, nije definirana objavom plana na internetskim stranicama naručitelja.

<sup>12</sup> NIKIĆ, J. (2010) Izrada plana javne nabave za 2011.godinu. *Časopis za računovodstvo, reviziju, financije i pravo u sustavu proračuna i neprofitnom sektoru*, 11/2010, str. 36-50.

<sup>13</sup> Članak 13., stavak 4 Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br.125/08).

<sup>14</sup> Članak 20, stavak 1 Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br.90/11).

<sup>15</sup> NIKIĆ, J. (2011) Planiranje nabave za 2012.godinu. *Časopis za računovodstvo, reviziju, financije i pravo u sustavu proračuna i neprofitnom sektoru*, 11/2011, str.28-32.

<sup>16</sup> NIKIĆ, J. (2013) Izrada plana nabave za 2014.godinu. *Časopis za računovodstvo, reviziju, financije i pravo u sustavu proračuna i neprofitnom sektoru*, 11/2013, str.30-37.

<sup>17</sup> Članak 28, stavak 1, Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi. Više na:

<https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/MainScreen?entityId=3159>

<sup>18</sup> Članak 28, stavak 3, Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi. Više na:

<https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/MainScreen?entityId=3159>

Osim toga, sadržaj će biti propisan Pravilnikm kojeg će donijeti čelnik središnjeg tijela državne uprave<sup>19</sup>.

Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, kao takav, po prvi se put spominje u Zakonu o javnoj nabavi koji je stupio na snagu 01.siječnja 2012.godine. Naime, do tada su tijela javne vlasti bila dužna evidentirati podatke o sklapanju i izvršavanju ugovoru o javnoj nabavi iz svoje nadležnosti prema obrascu Pregled sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i njihovog izvršenja, koji je usvojen u Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 17.ožujka 2011.godine. Zaključak se pozivao na Zakon o pravu na pristup informacijama (Narodne novine br.172/03, 144/10), kojim je propisano da su tijela javne vlasti obvezna na prikidan način, u službenim glasilima ili na informatičkom mediju objaviti posebno informacije o natječaju i natječajnoj dokumentciji za javne nabave te izvršavanju ugovora<sup>20</sup> jer tadašnji Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine br. 110/07, 125/08) nije propisivao način javne dostupnosti informacija o izvršenju ugovora ili okvirnih sporazuma. Nadalje, Zaključkom je određeno da su tijela javne vlasti dužna ustrojiti i objaviti na internetskim stranicama pregled ugovora<sup>21</sup> te ažurirati podatke svakih 6 mjeseci<sup>22</sup> te je propisan sadržaj navedenog Pregleda<sup>23</sup>. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine br.90/11) propisao je obvezu ne samo javnih naručitelja, već i sektorskih naručitelja da vode registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma<sup>24</sup>. Uspoređujući Zakonom o javnoj nabavi propisane podatke koji se unose u registar ugovora i okvirnih sporazuma i obvezne podatke iz Pregleda sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i njihovog izvršenja, razvidno je da se radi o istim podacima, s razlikom što je Zakonom o javnoj nabavi propisano da je obvezno u registar unijeti predmet ugovora, naziv podizvoditelja ako postoji te obrazloženje ukoliko je konačni iznos koji je naručitelj isplatio veći od ugovorenog<sup>25</sup>. Budući da su naručitelji bili obvezni voditi dva gotovo identična registra ugovora, Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 29.svibnja 2013.godine stavljen je van snage Zaključak Vlade Republike Hrvatske od 17.ožujka 2011.godine<sup>26</sup>. Bitne odredbe Zakona o javnoj nabavi glede registra ugovora, koje su uslijedile 2013. i 2014.godine, nisu se mijenjale. Novi Nacrt Zakona o javnoj nabavi predlaže obvezu objavu donošenja registra ugovora za sve javne i sektorske naručitelje<sup>27</sup>, međutim odredba koja se tiče obveze javne dostupnosti tog registra<sup>28</sup>, nije definirana objavom plana na internetskim stranicama naručitelja. Osim toga, sadržaj će biti propisan Pravilnikm kojeg će donijeti čelnik središnjeg tijela državne uprave<sup>29</sup>.

Po pitanju sprječavanja sukoba interesa, značajno je spomenuti dvije novine koje je donio Zakon o javnoj nabavi iz 2012.godine. Naime, tadašnji je važeći Zakon o javnoj nabavi (125/08), branio naručiteljima sklapanje ugovora o javnoj nabavi s gospodarskim subjektom ako je čelnik tijela ili član upravnog ili nadzornog tijela tog naručitelja istovremeno vlasnik poslovnog udjela, dionica, odnosno drugih prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju s više od 20%, da bi se novim

<sup>19</sup> Članak 28, stavak 7, Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi. Više na:

<https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/MainScreen?entityId=3159>

<sup>20</sup> Članak 20, stavak 1, točka 4 Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine br.172/03, 144/10).

<sup>21</sup> Članak 5, Zaključak Vlade Republike Hrvatske klase: 330-01/11-02/01, urbroj: 5030106-11-2 od 17.ožujka 2011.godine. Više na: [http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011\\_03\\_32\\_720.html](http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_03_32_720.html)

<sup>22</sup> Članak 6, Zaključak Vlade Republike Hrvatske klase: 330-01/11-02/01, urbroj: 5030106-11-2 od 17.ožujka 2011.godine. Više na: [http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011\\_03\\_32\\_720.html](http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_03_32_720.html)

<sup>23</sup> Više na: [http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011\\_03\\_32\\_720.html](http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_03_32_720.html)

<sup>24</sup> Članak 21, stavak 1, Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br.90/11).

<sup>25</sup> Članak 21, stavak 3 Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br.90/11).

<sup>26</sup> Više na: [http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013\\_06\\_66\\_1306.html](http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_06_66_1306.html)

<sup>27</sup> Članak 28, stavak 2, Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi. Više na:  
<https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/MainScreen?entityId=3159>

<sup>28</sup> Članak 28, stavak 4, Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi. Više na:  
<https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/MainScreen?entityId=3159>

<sup>29</sup> Članak 28, stavak 7, Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi. Više na:  
<https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/MainScreen?entityId=3159>

Zakonom granica spustila na 0,5%, a nova odredba proširila i na povezane osobe, pod kojima podrazumijevamo samo povezane osobe čelnika tijela naručitelja, člana upravnog ili nadzornog tijela naručitelja, a ne i ovlaštenih predstavnika naručitelja u pojedinom postupku. Također, novim je Zakonom propisana obveza naručitelja da objavi na internetskim stranicama popis gospodarskih subjekata s kojim se predstavnik naručitelja ili s njime povezane osobe nalaze u sukobu interesa<sup>30</sup>.

### 3.2. Analiza naručitelja (2012. – 2015.)

Na uzorku od 75 naručitelja<sup>31</sup> nastojalo se utvrditi u kojoj su mjeri naručitelji, u vremenskom razdoblju od 2012. do 2015. godine, postupali sukladno zakonskim odredbama o obvezi objave planova nabave<sup>32</sup>, izmjena i dopuna planova nabave<sup>33</sup> i registara ugovora<sup>34</sup>, njihove sadržajne uređenosti<sup>35</sup> kao i stupanj poštivanja transparentnosti samog postupka obvezom objave popisa gospodarskih subjekata s kojima se ne smije sklapati ugovor o javnoj nabavi, odnosno izjave o nepostojanju istih.<sup>36</sup> S obzirom da sektorski naručitelji nisu dužni objaviti plan nabave na svojim internetskim stranicama, u ovoj smo kategoriji uzorak reducirali na obveznike primjene ove odredbe, odnosno 65 naručitelja. U razdoblju od 2012. do 2015. godine vidljiv je trend porasta broja objavljenih planova nabave na internetskim stranicama naručitelja. Naime, u 2012. je godini tek 39 naručitelja ispoštovalo navedenu zakonsku odredbu, što je predstavljalo značajno odstupanje u odnosu na 54 naručitelja koja su istu odredbu ispoštovala u 2013. godini, odnosno njih 57 u 2014. i 58 u 2015. godini. Pod brojem naručitelja koji su objavili planove nabave nismo uračunali one naručitelje koji su ovu obvezu zadovoljili isključivo u formalnom smislu. Naime,

---

<sup>30</sup> Članak 13, stavak 9 Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br.90/11)

<sup>31</sup> 20 Ministarstava, 19 javnih naručitelja, 10 sektorskih naručitelja, 26 tijela lokalne i regionalne samouprave

<sup>32</sup> Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) članak 20, stavak 4 glasi: "Javni naručitelj obvezan je plan nabave objaviti na internetskim stranicama u roku od 60 dana od dana donošenja proračuna, odnosno finansijskog plana. Sve izmjene i dopune plana nabave javni naručitelj odmah objavljuje na internetskim stranicama."

<sup>33</sup> Ibid.

<sup>34</sup> Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) članak 21, stavak 1 glasi: "Naručitelj je obvezan voditi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te podatke iz registra ažurirati najmanje svakih šest mjeseci." Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) članak 21, stavak 2 glasi: "Naručitelj je obvezan objaviti registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma na internetskim stranicama."

<sup>35</sup> Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) članak 20, stavak 1 glasi: "Naručitelj donosi plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu koji sadrži najmanje sljedeće podatke: 1.predmet nabave, 2.evidencijski broj nabave, 3.procijenjena vrijednost nabave ako je poznata, 4.vrsta postupka javne nabave, uključujući i postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ovoga Zakona, 5.sklapa li se ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum, 6.planirani početak postupka, 7.planirano trajanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

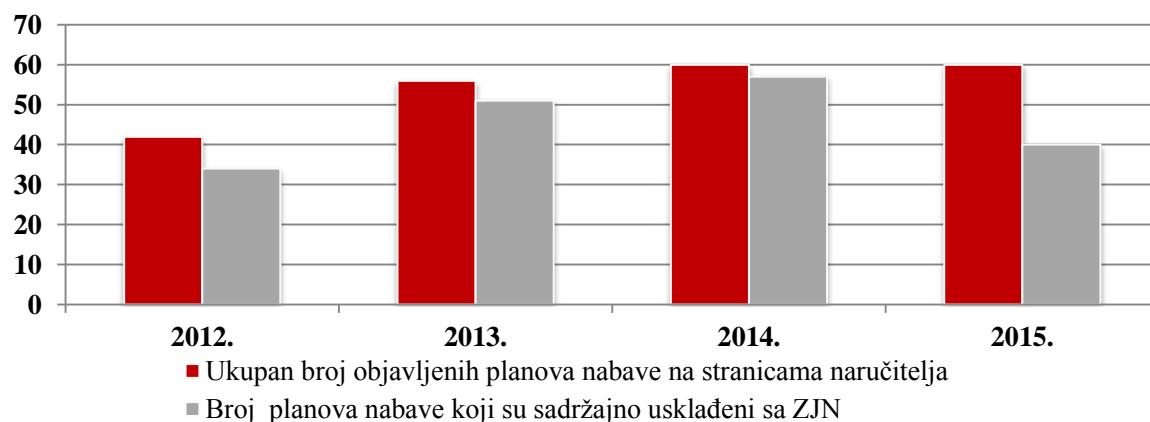
Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) članak 21, stavak 3 glasi: "Registrar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sadrži najmanje sljedeće podatke: 1.predmet ugovora, 2.evidencijski broj nabave i broj objave, 3.vrsta provedenog postupka javne nabave, uključujući i postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ovog Zakona, 4.iznos sklopljenog ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, uključujući i ugovor o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma, 5.datum sklapanja i rok na koji je sklopljen ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum, uključujući i ugovor o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma, 6.naziv ponuditelja s kojim je sklopljen ugovor o javnoj nabavi, naziv gospodarskog subjekta ili gospodarskih subjekata s kojima je sklopljen okvirni sporazum, naziv ponuditelja s kojim je sklopljen ugovor o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma, naziv podizvoditelja ako postoje, 7.konačni datum isporuke robe, pružanja usluge ili izvođenja radova, 8.konačni iznos koji je naručitelj isplatio na temelju ugovora o javnoj nabavi te obrazloženje ukoliko je taj iznos veći od ugovorenog.

<sup>36</sup> Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) članak 13, stavak 9, točka 1 glasi: "Na temelju izjava iz stavka 8.ovog članka, naručitelj je obvezan: 1-na svojim internetskim stranicama objaviti popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja iz stavka 2.točke 1.ovog članka ili s njime povezane osobe u odnosu iz stavka 1.ovoga članka ili obavijest da takvi subjekti ne postoje. Ukoliko naručitelj ne posjeduje internetske stranice, navedeni popis dužan je objaviti u službenom glasilu ili na oglasnoj ploči ili ga na drugi način učiniti stalno dostupnim zainteresiranoj javnosti."

određeni naručitelji su na svojim internetskim stranicama objavili Planove nabave, no nemoguće ih je bilo otvoriti da bismo vidjeli sadržaj tog dokumenta. To se u 2012. godini dogodilo Ministarstvu poljoprivrede, Ministarstvu gospodarstva u 2014. godini, dok Agencija za posredovanje nekretninama nije omogućila pregled planova nabave u 2013., 2014. i 2015. godini. Značajnom su porastu broja objavljenih planova nabave doprinijela, prije svega, ministarstva, koja su sve do 2014. godine, u usporedbi s ostalim naručiteljima, najviše kršila zakonsku odredbu o obvezi objave plana nabave<sup>37</sup>. Vrhunac napretka zabilježen je u 2015. godini, kada su sva ministarstva osigurala objavu plana nabave na svojim internetskim stranicama. Javni naručitelji i tijela lokalne i regionalne samouprave u pravilu ne zaostaju za ministarstvima, što je vidljivo iz podatka da u 2015. godini od 19 javnih naručitelja tek tri<sup>38</sup> nisu ispoštovali odredbu objave, odnosno na uzorku od 26 tijela lokalne i regionalne samouprave njih 2<sup>39</sup>. Promatrajući naručitelje pojedinačno, značajno je spomenuti da od 2012. godine do 2015. godine ni jedan plan nabave nisu objavila dva naručitelja, odnosno, Hrvatska narodna banka te općina Brdovec.

Sadržajnu usklađenost planova nabave sa zakonodavnim okvirom utvrđivali smo na temelju podataka, koje su prema Zakonu o javnoj nabavi, naručitelji dužni osigurati u njima. Većina je dostupnih planova nabave, točnije njih 182 od 208, usklađena sa zakonodavnim okvirom. Do 2014. je godine bio vidljiv linearan trend povećanja sadržajne usklađenosti planova nabave s povećanjem broja objavljenih planova nabave, da bi u 2015. godini, kada je bio objavljen najveći broj planova nabave, ovaj trend zakazao. Analizirajući naručitelje pojedinačno, značajnije su propuste u pogledu sadržajne uređenosti planova nabave napravila ministarstva te tijela lokalne i regionalne samouprave u odnosu na javne naručitelje. Naime, u periodu od 2012. do 2015. godine, plan nabave, za pojedine godine, nisu sadržajno uskladila tri ministarstva, točnije Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo znanosti obrazovanja i sporta, Ministarstvo zaštite okoliša i prirode te tri općine, Dekanovec, Bednja i Šenkovec.

Prikaz 1 Usklađenost s odredbama o objavi plana nabave



Izvor podataka: izračun autora

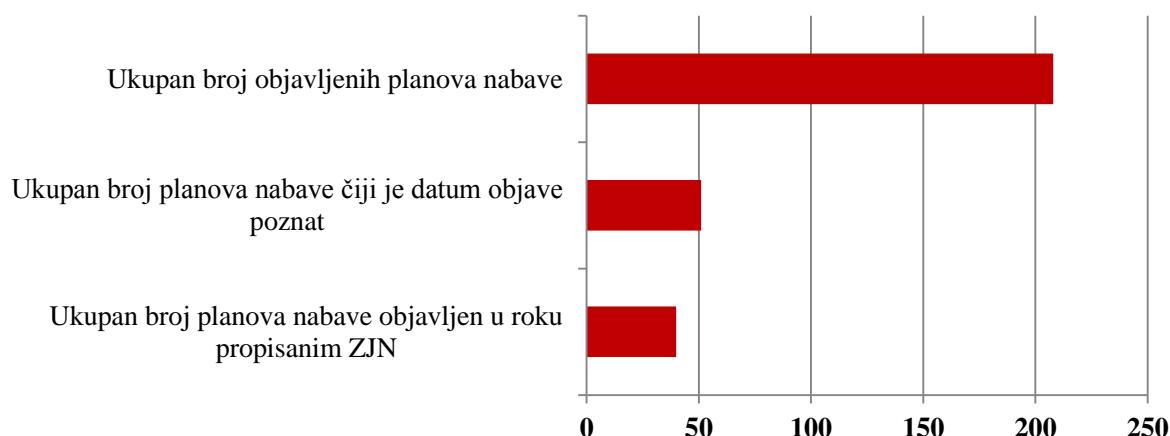
<sup>37</sup> Zakonsku obvezu objave plana nabave na internetskim stranicama prekršila su sljedeća Ministarstva: Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije u 2012., 2013., 2014. godini; Ministarstvo pravosuđa u 2012. i 2013. godini; Ministarstvo poduzetništva i obrta u 2012. i 2013. godini; Ministarstvo rada i mirovinskog sustava u 2012. godini; Ministarstvo zdravljia u 2012. i 2013. godini; Ministarstvo obrane u 2012. godini; Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture u 2012. godini te Ministarstvo financija u 2012. godini.

<sup>38</sup> Hrvatski centar za razminiranje; Hrvatska narodna banka; KBC Rijeka.

<sup>39</sup> Brdovec, Kumrovec.

Nadalje, većina naručitelja na svojim internetskim stranicama nije navela datum objave plana nabave, što nam je predstavljalo znatno ograničenje u postupku utvrđivanja provedbe zakonskog roka od 60 dana od dana donošenja proračuna, odnosno financijskog plana, koji naručitelji imaju na raspolaganju da objave plan nabave na svojim internetskim stranicama. Od ukupno 208 objavljenih planova nabave, datum objave je bio poznat za 51 plan nabave, od čega je većina, točnije njih 40 bila objavljena u skladu sa zakonski propisanim rokom. Samo se 8 naručitelja<sup>40</sup> može pohvaliti činjenicom da su datum objave plana nabave učinili vidljivim za svaku od godina obuhvaćenih istraživanjem, dok je njih 10 djelomično usvojilo navedenu zakonsku odredbu<sup>41</sup>, odnosno datum objave je bio vidljiv samo za određene godine.

Prikaz 2 Usklađenost objavljenih planova nabave s rokom propisanim ZJN



Izvor podataka: izračun autora

Osim obveze objave plana nabave na internetskim stranicama u predviđenom roku, Zakon o javnoj nabavi propisuje i objavu izmjena i dopuna planova nabave, ukoliko oni postoje. No, s obzirom da Zakon ne propisuje eksplicitno način na koji izmjene i dopune trebaju biti vidljive u odnosu na osnovni plan, naručiteljima je ostavljena sloboda da ovu odredbu protumače svojevoljno. Pregledom dostupnih izmjena i dopuna, uočili smo da naručitelji nemaju jedinstvenu praksu označavanja izmjena i dopuna, već svaki naručitelj to čini na način koji smatra prikladnim (npr. drugom bojom se označi izmjena i dopuna; prekriži se stavka iz osnovnog plana itd.). Iznimno je mali broj naručitelja koji izmjene i dopune nisu učinili vidljivima. Preciznije govoreći, u periodu od 2012. do 2015.godine to nije napravilo 6 naručitelja<sup>42</sup>, među kojima se najviše ističe Ministarstvo uprave, koje ni za jednu od navedenih godina nije objavilo vidljive izmjene i dopune osnovnog plana nabave.

Uz plan nabave, naručitelj je dužan voditi i registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma. Kako se ova odredba odnosi i na sektorske naručitelje uzorak je obuhvatio ukupno 75 naručitelja. Iako Zakon o javnoj nabavi ne propisuje datum, odnosno rok objave registra,

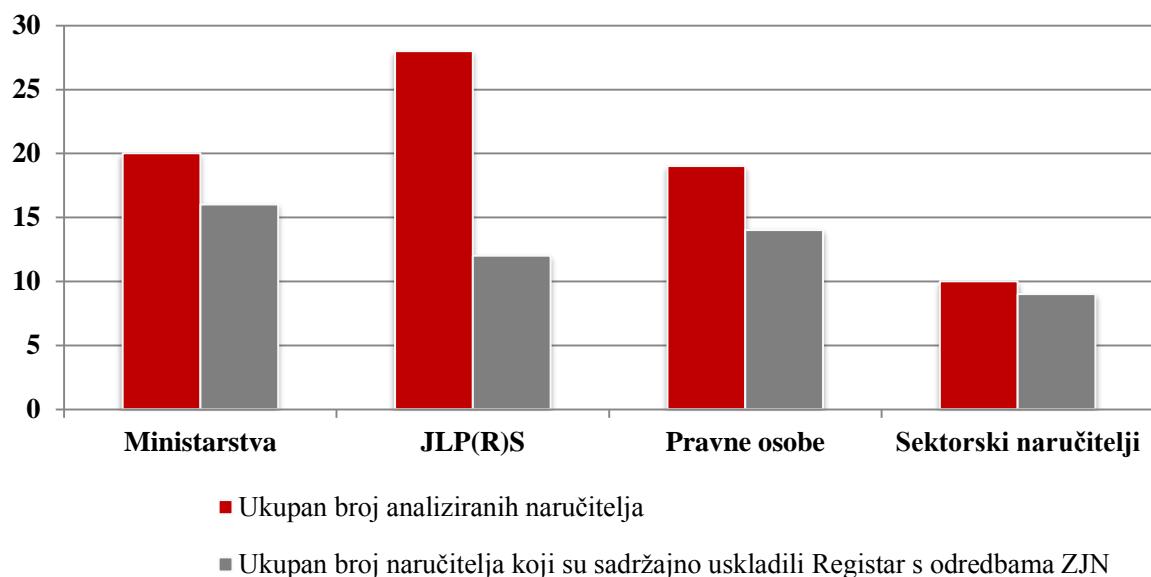
<sup>40</sup> Ministarstvo unutarnjih poslova, Autocesta Rijeka Zagreb, KBC Split, Opća bolnica Pula, Lepoglava, Knin, Jasenovac, Karlovac.

<sup>41</sup> 2012.godina: Ministarstvo obrane, Kumrovec; 2013.godina: Ministarstvo obrane, Sveučilište u Rijeci, Hrvatska radiotelevizija, Kumrovec, Lobor; 2014.godina: Ministarstvo obrane, Sveučilište u Rijeci, Hrvatske vode, Hrvatska radiotelevizija, Kumrovec, Lobor, Dekanovec; 2015.godina: Ministarstvo obrane, Ministarstvo uprave, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Hrvatske vode, Hrvatska radiotelevizija, Sveučilište u Rijeci, Lobor.

<sup>42</sup> Ministarstvo obrane (2012.godina); Ministarstvo uprave (2012.-2015.godine); Ministarstvo branitelja (2013.-2015.godine); Opća bolnica Pula (2015.godina); Sveučilište u Rijeci (2013.-2014.godine); Općina Kumrovec (2012.godina).

naručitelji su dužni podatke iz registra ažurirati najmanje svakih 6 mjeseci<sup>43</sup>. Ova odredba nije dovoljno jasna, stoga se često događa da određeni naručitelji vode objedinjeni Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, u kojem nadodaju novosklopljene ugovore, drugi, pak, vode zaseban Registar za svaku godinu, a treći jasno navode datume ažuriranja Registra. Od ukupno 75 naručitelja, njih 9<sup>44</sup> je u pravilnom vremenskom razdoblju od 6 mjeseci ažuriralo svoje Registre i učinilo to vidljivim na svojim internetskim stranicama. Nadalje, Zakon o javnoj nabavi propisuje i sadržajnu uređenost Registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, no uzorak smo reducirali na 74 naručitelja zbog činjenice da 1 naručitelj, konkretnije Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama, u formalnom smislu jest zadovoljila zakonsku odredbu o objavi Registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, no pristup dokumentu nije bio moguć. Stoga, od ukupnog broja naručitelja (74), njih 53 je u potpunosti sadržajno uredilo Registre na način propisan Zakonom.

Prikaz 3 Sadržajna usklađenost objavljenih Registara ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sa ZJN (čl.20 st.3)



Izvor podataka: izračun autora

Posljednja kategorija obuhvaćena ovom analizom predstavlja utvrđivanje (ne)postojanja izjave o sprječavanju sukoba interesa na internetskim stranicama navedenih naručitelja. Od ukupno 75 naručitelja, samo njih 6 nije ispoštovalo ovu odredbu.<sup>45</sup>

Prikaz 4 Dostupnost izjave o sprječavanju sukoba interesa

<sup>43</sup> Članak 20., stavak 1., Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14)

<sup>44</sup> Ministarstvo zaštite okoliša i prirode; Zagrebački holding; Opća bolnica Pula; Hrvatska radiotelevizija; Hrvatske šume; HŽ Putnički prijevoz; Velika Gorica; Samobor; Šibenik.

<sup>45</sup> Vodovod Osijek, Hrvatski centar za razminiranje, Lober, Kumrovec, Mursko Središće, Grad Sisak.

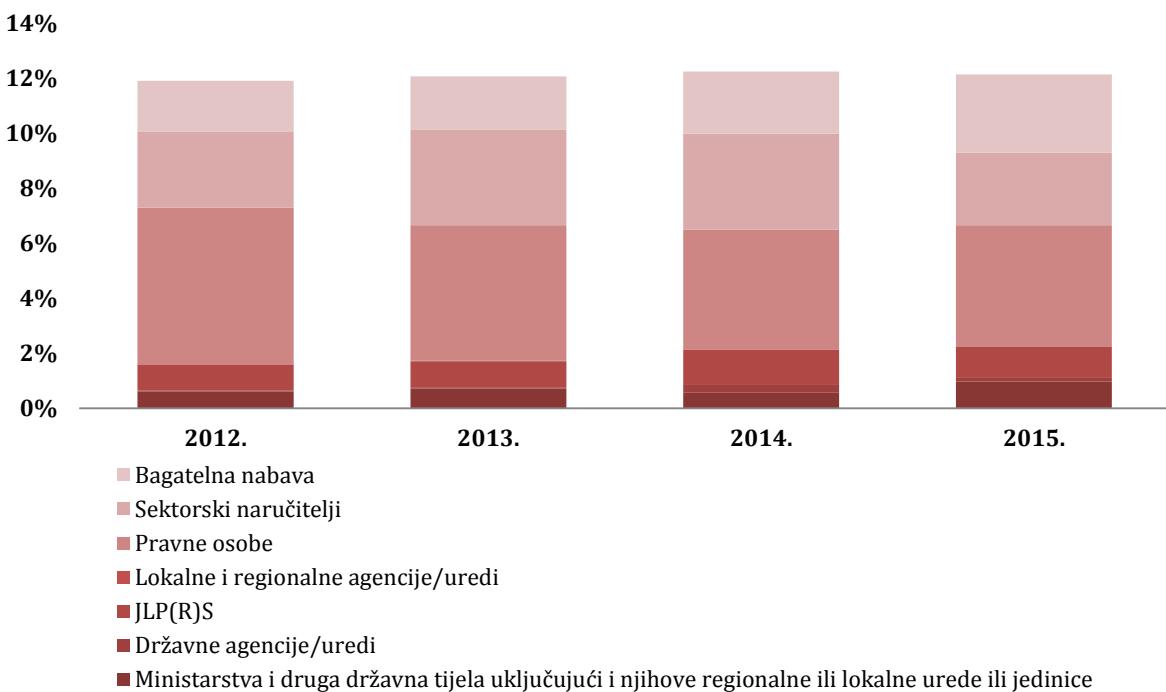


Izvor podataka: izračun autora

#### **4. JAVNA NABAVA (2012. – 2015.)**

U promatranom periodu javna nabava u prosjeku iznosi 11,6% BDP-a, što je ispod europskog prosjeka, koji iznosi oko 14%.

Prikaz 5 Struktura javne nabave prema vrsti naručitelja i % BDP-a, 2012.- 2015.



Izvor podataka: izračun autora temeljen na podacima Ministarstva gospodarstva, Uprava za sustav javne nabave i Državnog zavoda za statistiku

## Metodologija

Predmetnom analizom obuhvaćeno je ukupno 75 subjekata, od kojih je ministarstava 20, jedinica lokalne i regionalne samouprave 26, pravnih osoba koje su osnovane za određene svrhe 19, te deset sektorskih naručitelja. U tablici ispod prikazani su postoci obuhvaćenih subjekata u o odnosu na ukupne brojeve ovih subjekata prema registraciji.

**Tablica 1 Broj, struktura i udio analiziranih subjekata**

2012.	Broj prema registraciji	Broj analiziranih subjekata	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	118	20	16,9%
JLP(R)S	437	26	5,9%
Pravne osobe	1.056	19	1,8%
Sektorski naručitelji	163	10	6,1%
2013.	Broj prema registraciji	Broj analiziranih subjekata	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	111	20	18,0%
JLP(R)S	355	26	7,3%
Pravne osobe	1.047	19	1,8%
Sektorski naručitelji	142	10	7,0%
2014.	Broj prema registraciji	Broj analiziranih subjekata	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	57	20	35,1%
JLP(R)S	342	26	7,6%
Pravne osobe	639	19	3,0%
Sektorski naručitelji	135	10	7,4%
2015.	Broj prema registraciji	Broj analiziranih subjekata	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	79	20	25,3%
JLP(R)S	295	26	8,8%
Pravne osobe	295	19	6,4%
Sektorski naručitelji	144	10	6,9%

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

Nadalje, analizom je obuhvaćeno ukupno 11.340 ugovora o javnoj nabavi sklopljenih u istom periodu od strane ciljnih subjekata. Tablica niže prikazuje ukupne vrijednosti javne nabave prema vrsti naručitelja, s naznakom o broju (i udjelu) ugovora o javnoj nabavi koji su analizirani u sklopu ovog istraživanja.

**Tablica 2 Vrijednost i broj ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti 2012.- 2015.**

<b>2012.</b>	<i>Vrijednost ugovora*</i>	<i>Vrijednost analiziranih ugovora**</i>	<i>%</i>	<i>Broj ugovora*</i>	<i>Broj analiziranih ugovora**</i>	<i>%</i>
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	2.010.566.916	<b>755.831.196</b>	<b>37,6%</b>	1.593	<b>422</b>	<b>26,5%</b>
JLP(R)S	3.094.303.623	<b>245.502.274</b>	<b>7,9%</b>	3.598	<b>253</b>	<b>7,0%</b>
Pravne osobe	18.865.306.131	<b>2.515.379.092</b>	<b>13,3%</b>	15.665	<b>955</b>	<b>6,1%</b>
Sektorski naručitelji	9.122.442.716	<b>1.125.832.471</b>	<b>12,3%</b>	5.225	<b>760</b>	<b>14,5%</b>
<b>2013.</b>	<i>Vrijednost ugovora</i>	<i>Vrijednost analiziranih ugovora</i>	<i>%</i>	<i>Broj ugovora</i>	<i>Broj analiziranih ugovora</i>	<i>%</i>
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	2.343.625.633	<b>785.789.043</b>	<b>33,5%</b>	1.694	<b>564</b>	<b>33,3%</b>
JLP(R)S	3.191.300.232	<b>283.716.297</b>	<b>8,9%</b>	3.122	<b>364</b>	<b>11,7%</b>
Pravne osobe	16.091.552.440	<b>6.483.019.988</b>	<b>40,3%</b>	12.800	<b>1.868</b>	<b>14,6%</b>
Sektorski naručitelji	11.391.133.171	<b>4.579.036.001</b>	<b>40,2%</b>	4.196	<b>950</b>	<b>22,6%</b>
<b>2014.</b>	<i>Vrijednost ugovora</i>	<i>Vrijednost analiziranih ugovora</i>	<i>%</i>	<i>Broj ugovora</i>	<i>Broj analiziranih ugovora</i>	<i>%</i>
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	1.915.150.912	<b>558.257.035</b>	<b>29,1%</b>	1.071	<b>335</b>	<b>31,3%</b>
JLP(R)S	4.191.062.944	<b>282.281.820</b>	<b>6,7%</b>	1.982	<b>166</b>	<b>8,4%</b>
Pravne osobe	14.347.724.521	<b>6.519.603.896</b>	<b>45,4%</b>	8.745	<b>1.577</b>	<b>18,0%</b>
Sektorski naručitelji	11.515.964.999	<b>5.400.595.612</b>	<b>46,9%</b>	2.987	<b>783</b>	<b>26,2%</b>
<b>2015.</b>	<i>Vrijednost ugovora</i>	<i>Vrijednost analiziranih ugovora</i>	<i>%</i>	<i>Broj ugovora</i>	<i>Broj analiziranih ugovora</i>	<i>%</i>
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	3.267.094.201	<b>1.306.326.474</b>	<b>40,0%</b>	1.330	<b>361</b>	<b>27,1%</b>
JLP(R)S	3.817.797.954	<b>342.077.087</b>	<b>9,0%</b>	1.782	<b>159</b>	<b>8,9%</b>
Pravne osobe	14.732.485.281	<b>5.711.089.372</b>	<b>38,8%</b>	9.798	<b>1.260</b>	<b>12,9%</b>
Sektorski naručitelji	8.851.575.025	<b>3.017.863.772</b>	<b>34,1%</b>	2.489	<b>563</b>	<b>22,6%</b>

Izvor podataka: Ministarstvo gospodarstva, Uprava za sustav javne nabave Statistička godišnja izvješća o javnoj nabavi od 2012.- 2015.\* Integrity observers- Baza javne nabave\*\*

## 4.1. Ministarstva

### 4.1.1. Analiza ugovora

U analiziranom periodu, najveći broj i najveću vrijednost ugovora o javnoj nabavi od 830 milijuna kuna skloplilo je Ministarstvo unutarnjih poslova. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava je u istom period skloplilo tek pet ugovora o javnoj nabavi u vrijednosti nešto više od milijun kuna.

**Tablica 3 Broj i vrijednost analiziranih ugovora 2012.- 2015.**

Naručitelj	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)
1. Ministarstvo unutarnih poslova	465	832.216.828
2. Ministarstvo financija	297	642.116.971
3. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	194	509.709.487
4. Ministarstvo zdravlja	66	245.296.899
5. Ministarstvo gospodarstva	70	189.087.737
6. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	43	183.539.513
7. Ministarstvo poduzetništva i obrta	12	160.064.643
8. Ministarstvo obrane	132	104.784.604
9. Ministarstvo pravosuđa	79	104.489.900
10. Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	59	103.923.206
11. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	48	97.807.940
12. Ministarstvo socijalne politike i mladih	43	78.498.646
13. Ministarstvo poljoprivrede	69	55.778.449
14. Ministarstvo branitelja	26	30.608.711
15. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	31	22.614.116
16. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	20	20.844.578
17. Ministarstvo kulture	10	17.456.548
18. Ministarstvo uprave	6	3.618.636
19. Ministarstvo turizma	7	2.605.178
20. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	5	1.141.158
<b>UKUPNO</b>	<b>1.682</b>	<b>3.406.203.748</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

Prema podacima baze podataka javne nabave dostupnih na [integrityobservers.eu](http://integrityobservers.eu), od 1. siječnja 2012. godine do 31. prosinca 2015., Ministarstva Republike Hrvatske skloplila su ukupno 1.682 ugovora o javnoj nabavi vrijednosti 3.406.203.748 HRK u relativno nekompetitivnom okruženju. Naime, za više se od trećine ugovora koji su sklopljeni, točnije njih 813 u vrijednosti od 1.206.253.445 HRK, nadmetao samo jedan ponuditelj, dok su se dva do tri ponuditelja nadmetala za 427 sklopljenih ugovora u vrijednosti od 777.821.177 HRK, odnosno, više od 4 ponuda se dostavilo za 442 ugovora u vrijednosti od 1.422.129.126 HRK.

**Tablica 4 Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, 2012.- 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>1.682</b>	<b>3.406.203.748</b>	<b>2.025.091</b>
<b>Javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	813	1.206.253.445	35,4%
2-3 primljene ponude	427	777.821.177	22,8%
≥ 4 primljene ponude	442	1.422.129.126	41,8%
<b>UKUPNO</b>	<b>1.682</b>	<b>3.406.203.748</b>	<b>100,0%</b>
<b>Javna nabava prema vrsti postupka</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	1.288	2.797.515.775	82,1%
Pregovarački bez prethodne objave	348	577.325.152	16,9%
Ograničeni	2	4.623.576	0,1%
Usluge iz Dodatka 2B	40	19.901.000	0,6%
Izuzeće	1	85.000	0,0%
Pregovarački s prethodnom objavom	3	6.753.245	0,2%
<b>UKUPNO</b>	<b>1.682</b>	<b>3.406.203.748</b>	<b>100,0%</b>
<b>Javna nabava prema kriteriju odabira</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	1.643	3.202.266.240	94,0%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	39	203.937.508	6,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>1.682</b>	<b>3.406.203.748</b>	<b>100,0%</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### **TOP 10 ponuditelja, Analiza broja i vrijednosti ugovora 2012.- 2015.**

<i>Ponuditelj</i>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>
1. Zajednica ponuditelja: ZAGREBGRADNJA d.o.o.; GEOPROJEKT d.o.o.	1	154.639.449
2. AgustaWestland	1	119.450.312
3. COMBIS d.o.o.	61	89.893.788
4. Eurocopter Espana S.A.U.	2	86.500.000
5. Agencija za komercijalnu djelatnost d.o.o.	4	71.670.851
6. MARIĆ B.A.U. Mirkovci	1	84.707.140
7. GRADITE NAJPOVOLJNIJE d.o.o.Vukovar	1	73.106.160
8. FENIX d.o.o.	14	54.405.044
9. Zajednica ponuditelja:Erste Group Bank AG, Beč, Deloitte savjetodavne usluge d.o.o.,Zagreb i Wolf Theiss Rechtsanwalte GmbH- Podružnica Zagreb	1	50.812.500
10. MG Mehanika d.o.o.	1	43.278.308
<b>UKUPNO</b>	<b>87</b>	<b>828.463.550</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### **4.1.2. Analiza okvirnih sporazuma**

Što se tiče okvirnih sporazuma, ukupno ih je analizirano nešto više od 200 u vrijednosti od 2.2 milijarde kuna. Primjetno je da su okvirni sporazumi sklopljeni u nešto kompetitivnijem okruženju, 55,6 posto sporazuma sklopljeno je u postupcima u kojima se natjecalo četiri ili više ponuditelja.

#### **Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, 2012.- 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>211</b>	<b>2.296.678.825</b>	<b>10.884.734</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	99	630.713.926	27,5%
2-3 primljene ponude	62	388.401.639	16,9%
≥ 4 primljene ponude	50	1.277.563.260	55,6%
<b>UKUPNO</b>	<b>211</b>	<b>2.296.678.825</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	196	910.694.232	39,7%
Ograničeni	15	1.385.984.594	60,3%
<b>UKUPNO</b>	<b>211</b>	<b>2.296.678.825</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	209	2.287.057.825	99,6%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	2	9.621.000	0,4%
<b>UKUPNO</b>	<b>211</b>	<b>2.296.678.825</b>	<b>100,0%</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### **TOP 10 ponuditelja, Analiza broja i vrijednosti okvirnih sporazuma 2012.- 2015.**

Ponuditelj	BROJ ANALIZIRANIH OS	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OS (HRK)
1. Katić bau d.o.o., za građevinarstvo, prijevoz i trgovinu	1	948.445.200
2. Zajednica ponuditelja: Euroautobus Plus d.o.o.; Darojković promet d.o.o.	1	193.600.921
3. Zajednica ponuditelja: OBUĆA VIKO d.o.o. Varaždin; JELEN PROFESIONAL d.o.o.; INKOP Obuća d.o.o., Poznanovec; Borovo d.d., Vukovar; Splendor tekstil d.o.o.	2	95.233.393

4.	CROATIA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE d.d.	1	86.400.000
5.	Zajednica ponuditelja: član ovlašten za komunik. Varteks PRO d.o.o., Varaždin i članovi zajed. Hemco d.o.o., Đakovo, Konfeks d.o.o., Zagreb i Krojostil d.o.o., Jakovlje	1	56.140.807
6.	Hrvatski Telekom d.d.	5	51.926.941
7.	KONZUM d.d.	1	47.417.490
8.	CROATIA OSIGURANJE d.d.	1	47.060.000
9.	INA-Industrija nafte d.d.	1	43.421.548
10.	Reta d.o.o.	1	33.971.312
<b>UKUPNO</b>		<b>15</b>	<b>1.603.617.612</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

## 4.2. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

### 4.2.1. Analiza ugovora

#### Broj i vrijednost analiziranih ugovora 2012.- 2015.

Naručitelj	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)
1. Grad Split	235	400.295.409
2. Grad Velika Gorica	84	138.898.292
3. Grad Vukovar	76	137.551.953
4. Grad Karlovac	61	89.610.584
5. Grad Dubrovnik	63	78.053.928
6. Grad Šibenik	63	78.007.426
7. Grad Sisak	96	56.206.102
8. Grad Samobor	69	52.968.193
9. Općina Viškovo	56	43.352.961
10. Grad Solin	50	20.868.191
11. Grad Ploče	16	14.435.239
12. Grad Knin	19	11.731.423
13. Grad Sinj	12	9.579.578
14. Grad Lepoglava	15	8.564.654
15. Općina Stari Jankovci	8	5.860.060
16. Općina Šenkovec	5	2.794.569
17. Općina Kumrovec	4	1.954.968
18. Općina Krnjak	2	975.749
19. Grad Zlatar	3	775.078
20. Općina Tovarnik	3	570.593
21. Grad Ludbreg	1	280.611
22. Općina Dekanovec	1	241.918
<b>UKUPNO</b>	<b>942</b>	<b>1.153.577.478</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, 2012.- 2015.

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>942</b>	<b>1.153.577.478</b>	<b>1.224.605</b>
<b>JLP(R)S, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.- 2015.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	383	408.592.204	35,42%
2-3 primljene ponude	252	377.635.323	32,74%
≥ 4 primljene ponude	307	367.349.950	31,84%
<b>UKUPNO</b>	<b>942</b>	<b>1.153.577.478</b>	<b>100,00%</b>

<b>JLP(R)S, javna nabava prema vrsti postupka, 2012.- 2015.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	682	870.441.591	75,46%
Pregovarački bez prethodne objave	182	225.488.398	19,55%
Usluge iz Dodatka 2B	77	41.346.928	3,58%
Izuzeće	1	16.300.561	1,41%
<b>UKUPNO</b>	<b>942</b>	<b>1.153.577.478</b>	<b>100,00%</b>
<b>JLP(R)S, javna nabava prema kriteriju odabira, 2012.- 2015.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	931	1.144.733.957	99,23%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	11	8.843.521	0,77%
<b>UKUPNO</b>	<b>942</b>	<b>1.153.577.478</b>	<b>100,00%</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### **TOP 10 ponuditelja, Analiza broja i vrijednosti ugovora 2012.- 2015.**

<i>Ponuditelj</i>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>
1. HEP - Opskrba d.o.o.	17	122.185.931
2. Lavčević d.d.	8	73.352.581
3. Zajednica ponuditelja: Lavčević d.d., Split; Lavčević montažni elementi d.o.o., Split; Lavčević Šibenik d.o.o. Šibenik; Lavčević mehanizacija d.o.o., Split i Lavčević inženjerинг d.o.o., Split	1	59.605.285
4. AB gradnja d.o.o.	3	56.766.617
5. Zajednica ponuditelja: ELEKTROKEM d.o.o., SESVETE; KBB Kardum d.o.o.; GEO-informatički studio d.o.o.	2	36.970.039
6. GRADNJA d.o.o. Osijek	6	31.114.126
7. Monte-mont d.o.o.	1	30.745.680
8. DES ustanova za zapošljavanje, rad i profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom	10	28.634.425
9. Pomgrad inženjering d.o.o.	5	24.080.429
10. HIDROCOMMERCE GRUPA d.o.o.	1	21.499.693
<b>UKUPNO</b>	<b>54</b>	<b>484.954.806</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### 4.2.2. Analiza okvirnih sporazuma

**Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, 2012.- 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>103</b>	<b>272.072.184</b>	<b>2.641.478</b>
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	32	116.680.241	42,9%
2-3 primljene ponude	49	122.389.872	45,0%
≥ 4 primljene ponude	22	33.002.071	12,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>103</b>	<b>272.072.184</b>	<b>100,0%</b>
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	102	261.575.840	96,1%
Ograničeni	1	10.496.344	3,9%
<b>UKUPNO</b>	<b>103</b>	<b>272.072.184</b>	<b>100,0%</b>
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	101	261.257.024	96,0%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	2	10.815.160	4,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>103</b>	<b>272.072.184</b>	<b>100,0%</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### TOP 10 ponuditelja, Analiza broja i vrijednosti okvirnih sporazuma 2012.- 2015.

Ponuditelj	BROJ ANALIZIRANIH OS	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OS (HRK)
1. HEP -OPSKRBA d.o.o.	6	59.595.226
2. Poduzeće za ceste Split d.d.	1	17.477.713
3. Florence prijevoz d.o.o.	1	15.092.142
4. GEN-I Zagreb d.o.o.	3	12.894.275
5. ZAJEDNICA PONUDITELJA: POLJUD VILE d.o.o. i CETINA d.d. SINJ	1	12.830.562
6. INA Industrija nafte d.d.	5	12.352.146
7. ING-GRAD D.O.O.	1	10.496.344
8. LUKOIL Croatia d.o.o.	1	9.006.060
9. RWE ENERGIJA d.o.o.	3	8.517.022
10. AUTOTURIST SAMOBOR d.o.o.	1	7.796.250
<b>UKUPNO</b>	<b>23</b>	<b>166.057.739,72</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

## 4.3. Pravne osobe

### 4.3.1. Analiza ugovora

#### Broj i vrijednost analiziranih ugovora 2012.- 2015.

Naručitelj	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)
1. Hrvatske ceste d.o.o.	884	4.641.894.018
2. Hrvatske autoceste d.o.o.	459	4.102.400.527
3. Zagrebački holding d.o.o.	337	3.245.742.572
4. Hrvatske vode, ustanova	725	1.448.302.708
5. Hrvatske šume d.o.o.	376	1.180.708.649
6. Klinički bolnički centar Rijeka, ustanova	339	839.577.069
7. Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama	69	694.657.411
8. Opća bolnica Pula, ustanova	128	615.645.017
9. Autocesta Rijeka- Zagreb d.d.	206	572.099.618
10. Klinički bolnički centar Zagreb, ustanova	452	567.100.799
11. Financijska agencija	379	527.805.525
12. Hrvatski centar za razminiranje, ustanova	154	476.308.940
13. Hrvatske autopiste održavanje i naplata cestarine d.o.o.	263	450.575.168
14. Studentski centar u Zagrebu	41	370.000.023
15. Klinički bolnički centar Split, ustanova	206	367.088.589
16. Hrvatska radiotelevizija	305	335.676.606
17. Sveučilište u Rijeci	86	295.252.622
18. Hrvatska narodna banka	140	282.814.428
19. Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, ustanova	111	215.442.059
<b>UKUPNO</b>	<b>5.660</b>	<b>21.229.092.348</b>

#### Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, 2012.- 2015.

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>5.660</b>	<b>21.229.092.348</b>	<b>3.750.723</b>
<b>Pravne osobe, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	2.793	8.930.045.659	42,1%
2-3 primljene ponude	1.676	7.528.334.256	35,5%
≥ 4 primljene ponude	1.191	4.770.712.433	22,5%
<b>UKUPNO</b>	<b>5.660</b>	<b>21.229.092.348</b>	<b>100,0%</b>
<i>Pravne osobe, javna nabava prema vrsti postupka, 2012.- 2015.</i>			

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	4.662	15.777.211.719	74,3%
Pregovarački bez prethodne objave	878	3.157.392.425	14,9%
Ograničeni	7	24.484.494	0,1%
Usluge iz Dodatka 2B	104	200.221.934	0,9%
Izuzeće	1	735.360	0,0%
Pregovarački s prethodnom objavom	7	2.024.340.167	9,5%
Natjecateljski dijalog	1	44.706.250	0,2%
<b>UKUPNO</b>	<b>5.660</b>	<b>21.229.092.348</b>	<b>100,0%</b>

**Pravne osobe, javna nabava prema kriteriju odabira, 2012.- 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	5.524	20.590.926.129	97,0%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	136	638.166.219	3,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>5.660</b>	<b>21.229.092.348</b>	<b>100,0%</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

**TOP 10 ponuditelja, Analiza broja i vrijednosti ugovora 2012.- 2015.**

Ponuditelj	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)
1. Zagrebačka banka d.d.	15	1.675.393.677
2. DEUTSCHE BANK AG, branch office London	1	941.185.274
3. UniCredit Leasing Croatia d.o.o.	8	842.794.342
4. Zajednica ponuditelja: Credit Suisse International, Croatia banka dd, Istarska kreditna banka Umag dd, OTP banka Hrvatska dd, Privredna banka Zagreb dd, Societe Generale - Splitska banka dd, Zagrebačka banka dd	1	512.746.624
5. ERSTE & STEIERMÄRKISCHE BANK d.d.	7	455.650.957
6. ZAGREBGRADNJA d.o.o.	4	450.262.236
7. Viadukt d.d.	14	438.440.385
8. ZP PBZ d.d. Zagreb; ERSTE & STEIERMARKISCHE BANK d.d. RI; SBERBANK d.d. ZGB;Societe Generale-Splitska banka d.d. ST i Zagrebačka banka d.d. Zagreb	1	388.855.962
9. PBZ d.d.	1	337.344.412
10. ERSTE & STEIERMARKISCHE S-LEASING d.o.o.	3	332.087.946
<b>UKUPNO</b>	<b>55</b>	<b>6.374.761.814</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### 4.3.2. Analiza okvirnih sporazuma

**Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, 2012.- 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>834</b>	<b>19.268.085.317</b>	<b>23.103.220</b>
<b>Pravne osobe, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	323	10.368.116.617	53,8%
2-3 primljene ponude	270	3.246.330.112	16,8%
≥ 4 primljene ponude	241	5.653.638.588	29,3%
<b>UKUPNO</b>	<b>834</b>	<b>19.268.085.317</b>	<b>100,0%</b>
<b>Pravne osobe, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	834	19.268.085.317	100,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>834</b>	<b>19.268.085.317</b>	<b>100,0%</b>
<b>Pravne osobe, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	830	19.229.064.469	99,8%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	4	39.020.848	0,2%
<b>UKUPNO</b>	<b>834</b>	<b>19.268.085.317</b>	<b>100,0%</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### TOP 10 ponuditelja, Analiza broja i vrijednosti okvirnih sporazuma 2012.- 2015.

Ponuditelj	BROJ ANALIZIRANIH OS	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OS (HRK)
1. NERING d.o.o.	2	2.263.361.726
2. ZP CESTE d.d. Bjelovar i dr.	1	2.172.139.269
3. L.-RING d.o.o.	1	2.142.629.044
4. O-K-TEH d.o.o.	2	1.073.957.081
5. CRODUX DERIVATI DVA d.o.o.	2	962.023.742
6. LUKOIL Croatia d.o.o.	2	692.346.888
7. Končar - Električna vozila d.d.	3	381.592.100
8. MEDICAL INTERTRADE d.o.o.	20	361.829.452
9. INA d.d.	6	330.480.973
10. MEDIKA d.d.	22	313.517.311
<b>UKUPNO</b>	<b>61</b>	<b>10.693.877.584</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

## 4.4. Sektorski naručitelji

### 4.4.1. Analiza ugovora

#### Broj i vrijednost analiziranih ugovora 2012.- 2015.

Naručitelj	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)
1. HŽ Infrastruktura d.o.o.	582	3.066.557.313
2. INA - Industrija nafte d.d.	384	2.776.821.713
3. HŽ Putnički prijevoz d.o.o.	130	2.656.292.126
4. HEP - Proizvodnja d.o.o.	675	1.605.090.998
5. ZRAČNA LUKA DUBROVNIK d.o.o.	106	969.914.456
6. HEP- Operator distribucijskog sustava d.o.o.	523	864.917.585
7. VODOVOD-OSIJEK d.o.o.	73	728.578.132
8. Plinacro d.o.o.	355	604.245.704
9. Odvodnja Poreč d.o.o.	12	524.471.923
10. HEP - Operator prijenosnog sustava d.o.o.	216	326.507.912
<b>UKUPNO</b>	<b>3.056</b>	<b>14.123.397.862</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

#### Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, 2012.- 2015.

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>3.056</b>	<b>14.123.397.862</b>	<b>4.621.531</b>
<b>Javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	1.569	9.034.043.678	64,0%
2-3 primljene ponude	907	2.108.166.450	14,9%
≥ 4 primljene ponude	580	2.981.187.734	21,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>3.056</b>	<b>14.123.397.862</b>	<b>100,0%</b>
<b>Javna nabava prema vrsti postupka</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	2.111	6.101.231.764	43,2%
Pregovarački bez prethodne objave	646	3.878.599.176	27,5%
Ograničeni	9	1.107.805.149	7,8%
Usluge iz Dodatka 2B	48	38.353.222	0,3%
Izuzeće	12	43.024.494	0,3%
Pregovarački s prethodnom objavom	230	2.954.384.056	20,9%
<b>UKUPNO</b>	<b>3.056</b>	<b>14.123.397.862</b>	<b>100,0%</b>

<b>Javna nabava prema kriteriju odabira</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	3.002	11.238.343.057	79,6%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	54	2.885.054.805	20,4%
<b>UKUPNO</b>	<b>3.056</b>	<b>14.123.397.862</b>	<b>100,0%</b>

### **TOP 10 ponuditelja, Analiza broja i vrijednosti ugovora 2012.- 2015.**

<i>Ponuditelj</i>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>
1. Končar - Električna vozila d.d.	4	2.042.393.078
2. Crosc d.o.o.	4	1.773.839.525
3. Zajednica ponuditelja: KFK TEHNIKA d.o.o.; KAMGRAD d.o.o.	1	595.629.340
4. Končar - Inženjering za energetiku i transport d.d.	131	566.686.563
5. Zajednica ponuditelja Swietelsky Baugesellschaft m.b.H. Podružnica Zagreb i Pružne građevine d.o.o.	9	504.278.303
6. Zajednica ponuditelja: ERSTE & STEIERMÄRKISCHE BANK d.d.; Sberbank d.d.	1	378.722.438
7. Zajednica ponuditelja: DEGREMONT; STRABAG AG	1	364.170.434
8. STSI	8	266.252.130
9. Zajednica ponuditelja: COMSA S.A.U.; H.F. WIEBE GmbH&CO.KG	1	241.868.684
10. Zajednica ponuditelja: GRADNJA d.o.o., Osijek; DEGREMONT, Paris	1	222.079.500
<b>UKUPNO</b>	<b>161</b>	<b>6.955.919.996</b>

#### 4.4.2. Analiza okvirnih sporazuma

**Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, 2012.- 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>1.915</b>	<b>8.354.555.695</b>	<b>4.362.692</b>
<b>Pravne osobe, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	571	5.297.040.541	63,4%
2-3 primljene ponude	771	1.934.985.081	23,2%
≥ 4 primljene ponude	573	1.122.530.073	13,4%
<b>UKUPNO</b>	<b>1.915</b>	<b>8.354.555.695</b>	<b>100,0%</b>
<b>Pravne osobe, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	1.878	7.859.772.607	94,1%
Ograničeni	1	1.777.715	0,0%
Pregovarački s prethodnom objavom	36	493.005.373	5,9%
<b>UKUPNO</b>	<b>1.915</b>	<b>8.354.555.695</b>	<b>100,0%</b>
<b>Pravne osobe, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2012.- 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	1.908	8.269.797.870	465192,6%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	7	84.757.826	4767,8%
<b>UKUPNO</b>	<b>1.915</b>	<b>8.354.555.695</b>	<b>100,0%</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

**TOP 10 ponuditelja, Analiza broja i vrijednosti okvirnih sporazuma 2012.- 2015.**

Ponuditelj	BROJ ANALIZIRANIH OS	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OS (HRK)
1. PRUŽNE GRAĐEVINE d.o.o.	1	3.131.221.266
2. KONČAR - Inženjering za energetiku i transport d.d.	26	433.275.846
3. DIV d.o.o.	7	295.243.856
4. Zajednica ponuditelja ALTPRO d.o.o. i ELCAB d.o.o.	1	212.242.704
5. Viševica-komp d.o.o.	1	199.772.500

6. ELEKTROCENTAR PETEK d.o.o.	39	188.529.862
7. HEP OPSKRBA d.o.o.	1	177.205.109
8. BRODOMERKUR D.D.	60	115.345.338
9. MONTING d.o.o.	5	115.269.397
10. INA - Industrija nafte d.d.	3	106.228.239
<b>UKUPNO</b>	<b>144</b>	<b>4.974.334.117</b>

Izvor podataka: Integrity observers- Baza javne nabave

## 5. DETEKTIRANI RIZICI

### 5.1. Jednostavna (bagatelna) nabava

Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje se na nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 200.000 kuna, te radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000 kuna. Pravila, uvjete i postupke nabave ispod navedenih vrijednosti utvrđuje naručitelj općim aktom. Navedeni vrijednosni pragovi za provedbu postupaka javne nabave uvedeni su izmjenama i dopunama Zakona krajem 2013. godine, a prije tih izmjena, Zakon se nije trebao primjenjivati samo za nabavu čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000 kuna.

Izravan učinak povećanja vrijednosnih pragova primjećuje se u značajnom povećanju vrijednosti jednostavne nabave, za koju naručitelji nisu dužni primjeniti zakonske odredbe. Prema podacima iz Statističkih godišnjih izvješća o javnoj nabavi, koje objavljuje Uprava za sustav javne nabave, vrijednost jednostavne nabave u 2012. i 2013. godini iznosila je oko šest milijardi kuna (15 posto ukupne nabave), dok je u 2014. i 2015. godini ovaj iznos porastao na devet milijardi kuna (23 posto ukupne nabave).

Povećanje vrijednosnih pragova neizbjježno je povećalo i rizik od cijepanja predmeta nabave s namjerom izbjegavanja primjene Zakona o javnoj nabavi. Bojazan od ovog rizika istaknula je i ministrica gospodarstva, poduzetništva i obrta Marina Dalić prilikom najave bitnih izmjena Zakona o javnoj nabavi u studenom prošle godine: „[javnom objavom ugovora u planova nabave ispod takozvanih pragova] dobit ćemo puno bolji uvid i kontrolu u eventualne postupke gdje se javna nabava cijepa i na taj način izbjegava objavljivanje cjelokupnog procesa javne nabave.“<sup>46</sup>

Analizom postupaka nabave u jedinicama lokalne samouprave u okviru istraživačko izvještajnog i informacijskog servisa - Fairpress IRIS, potvrđeno je da naručitelji, u ovom slučaju jedinice lokalne samouprave imaju tendenciju cijepanja predmeta nabave kako bi izbjegli primjenu Zakona o javnoj nabavi. U nastavku su navedena tri primjera, koja je analizirao novinar Danijel Prerad za Fairpress IRIS.<sup>47</sup>

Prvi se odnosi na Sisačko-moslavačku županiju, koja je u Planu nabave za 2013. godinu navela 26 javnih nabava u vrijednosti od oko 16,9 milijuna kuna, te 95 jednostavnih (bagatelnih) nabava ukupne vrijednosti 3,86 milijuna kuna. Od ovih 95 jednostavnih nabava dvije su bile procijenjene vrijednosti od 69.000 kuna, a čak 23 procijenjene vrijednosti od 69.900 kuna. Kasnije se u Plan ubacuje još osam nabava procijenjene vrijednosti od 65.000 do 69.900 kuna. Povećanjem vrijednosnih pragova s kraja 2013. godine, mijenjaju se iznosi i struktura nabave Sisačko-moslavačke županije. U 2014. godini vrijednost jednostavne nabave raste, a njih devet

<sup>46</sup> Media servis (2016) Dalić najavila bitne izmjene Zakona o javnoj nabavi. Ezadar.rtl.hr [WEB] 23.11. Dostupno [ovdje](#).

<sup>47</sup> Prerad, D. (2017) Na sisačkom području bagatelne nabave mjere se milijunima, a poslove dobivaju iste tvrtke. Fairpress.eu [WEB] 16.02. Dostupno [ovdje](#).

(govorimo o robama i uslugama) procijenjene je vrijednosti od 199.000 kuna. Pri tome, zanimljivo je da je nabava telekomunikacijskih usluga u 2013. godini bila procijenjena na 200.000 kuna, a iduće godine taj iznos je smanjen na 199.000 kuna. Isto se dogodilo i s nabavom goriva za službene automobile: s 200.000 kuna u 2013. godini na 190.000 kuna u 2014. godini.

Grad Sisak je u Planu nabave za 2013. godinu naveo 42 jednostavne nabave, od koji je 13 bilo procijenjene vrijednosti od 69.000 ili 69.900 kuna. Prvim izmjenama Plana (travanj 2013.) uvedeno je još sedam jednostavnih nabava procijenjene vrijednosti od 69.999 kuna, a drugim izmjenama koje su napravljene u svibnju 2013. godine (pred lokalne izbore) uvedeno je još pet jednostavnih nabava procijenjene vrijednosti od 69.999 i 69.900 kuna. Ove naknadno uvedene jednostavne nabave, posebno su zanimljive. Pa je tako primjerice, prvim izmjenama dodano pet jednostavnih nabava, sve procijenjene vrijednosti od 69.999 kuna, i to za sljedeće predmete nabave: (1) najam kosičica za program javnih radova, (2) najam alata za drvo za program javnih radova, (3) najam ručnih alata za program javnih radova, (4) najam poljoprivrednog stroja za program javnih radova i (5) najam radnog vozila za program javnih radova. Sve ove ugovore u konačnici je dobila tvrtka Utolica d.o.o. iz Siska, bez provedenog postupka javne nabave. Navedeno upućuje na očigledan primjer cijepanja predmeta nabave s namjerom izbjegavanja primjene Zakona o javnoj nabavi.

Konačno, u Gradu Petrinji je povećanje vrijednosnih pragova za primjenu Zakona o javnoj nabavi rezultiralo poskupljenjem predmeta nabave. Procijenjena vrijednost nabave uredskog materijala i tonera u 2013. godini iznosila je 65.000 kuna, a već sljedeće je godine bila procijenjena na iznos od 110.000 kuna. Prijevoz učenika osnovnih škola na obuku plivanja je sa 68.000 kuna u 2013. godini, porastao na 88.000 kuna u 2014., pa na 100.000 kuna u 2015. godini. Procijenjena vrijednost nabave izrade projektne dokumentacije za modernizaciju cesta u godini dana je porasla sa 69.900 na 160.000 kuna, a usluge mobilne telefonije sa 69.900 na 86.000 kuna.

## 5.2. Donacije

Način financiranja političkih stranaka može bitno utjecati na demokratske institucije: ako se interesi različitih skupina ili pojedinaca razlikuju od općeg interesa javnosti, može doći do potkopavanja demokratskih vrijednosti.<sup>48</sup> Upravo iz ovog razloga potrebno je da javnost nadzire kako se ponašaju njihovi predstavnici (političke stranke) i tko im daje novac. Susan Rose-Ackerman u knjizi *Korupcija i vladavina: uzroci, posljedice i reforma* navodi nekoliko eklatantnih primjera zlouporabe novca u političke svrhe, od kojih izdvajamo onaj iz 1997. godine u Sjevernoj Karolini, kada je jedna građevinska tvrtka, koja nije dobila očekivane povlastice u dobivanju poslova na javnim natječajima, zatražila povrat novca koji je uložila u financiranje izborne kampanje guvernera te savezne države.<sup>49</sup>

Početkom 2013. godine, udruga Partnerstvo za društveni razvoj napravila je analizu uspješnosti financijera političkih stranaka u javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj.<sup>50</sup> Analizom sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i službenih izvješća političkih stranaka, utvrđeno je da ukoliko ste tvrtka, najveća vjerojatnost da ćete uz zaradu povratiti uloženi novac je ako financirate HNS, kod kojeg je ta vjerojatnost 50%, odmah iza HNS-a su HDZ, HSU i SDP. HDZ-ovi financijeri sklopili su

<sup>48</sup> Petak, Z. (2001) *Usporedna analiza financiranja stranaka i izbora u Hrvatskoj i svijetu*. [PDF] str. 41. Politička misao Vol XXXVIII, br. 4., str. 33-50. Dostupno [ovdje](#).

<sup>49</sup> Ibid.

<sup>50</sup> Podumljak, M. (2013) *Koliko se i kome isplati financirati političke stranke?* Integrityobservers.eu [WEB] 6.4. Dostupno [ovdje](#).

ukupno 200 ugovora o javnoj nabavi ukupne vrijednosti od skoro 800 milijuna kuna, a iza njih na zavidnim mjestima su HNS-ovi poklonici sa 122 ugovora i oko 272 milijuna kuna na drugom mjestu i SDP-ova grupa poduzetničke podrške sa 130 ugovora i nešto manjim prinosom u iznosu od oko 156 milijuna kuna na trećem mjestu.

Uspješnost financijera političkih stranaka u javnoj nabavi nastavila se analizirati i u okviru Fairpress IRIS. Pa je tako novinarka Tina Disopra pisala o čakovečkoj tvrtki Tegri d.o.o., najuspješnijem ponuditelju u javnoj nabavi Grada Čakovca i donatoru HNS-a.<sup>51</sup> Novinar Darko Markušić analizirao je pak nabavu adaptacijskih radova na odjelu ginekologije u Općoj bolnici Zadar i odabranog ponuditelja u ovoj nabavi – tvrtku Inero d.o.o. Vlasnik tvrtke Inero je poznati splitski građevinar i hotelijer Ilija Naletilić, inače jedan od donatora izborne kampanje hrvatske predsjednice Kolinde Grabar-Kitarović, a ranije i predsjednik Liste Velo misto.<sup>52</sup> Još jedan primjer nalazimo u tekstu novinarke Ane Gavranić o uspješnosti križevačke građevinske tvrtka Radnik d.d. u postupcima javne nabave Grada Mali Lošinj. Predsjednik uprave Radnika je Mirko Habijanec, inače dugogodišnji član HDZ-a. Radnik je donator HDZ-a, a Grad Mali Lošinj, čiji je gradonačelnik također HDZ-ovac, najveću učestalost sklopljenih ugovora o javnoj nabavi ima upravo s tvrtkom Radnik d.d..<sup>53</sup> Konačno, Darko Markušić pisao je i o ugovoru o rekonstrukciji Razvojnog centra tehnološkog parka tvrtke, koji je Grad Križevci, odnosno gradonačelnik Branko Hrg (HSS) potpisao s tvrtkom Elektrocentar Petek, inače višegodišnjim donatorom političkih stranaka: Krešo Petek (vlasnik) godinama je financirao Hrvatsku narodnu stranku i Hrvatsku seljačku stranku, a na posljednjim parlamentarnim izborima 120.000 kuna donirao je Hrvatskoj demokratskoj zajednici.<sup>54</sup>

### 5.3. Sukob interesa

Zakon o javnoj nabavi propisuje da je naručitelj obvezan poduzeti prikladne mjere da učinkovito spriječi, prepozna i ukloni sukobe interesa u vezi s postupkom javne nabave kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja i osiguralo jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima. Sukob interesa između naručitelja i gospodarskog subjekta obuhvaća situacije kada predstavnici naručitelja ili pružatelja usluga službe nabave koji djeluje u ime naručitelja, koji su uključeni u provedbu postupka javne nabave ili mogu utjecati na ishod tog postupka, imaju, izravno ili neizravno, finansijski, gospodarski ili bilo koji drugi osobni interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka.<sup>55</sup>

Zakon propisuje i da su predstavnici naručitelja obvezni potpisati izjavu o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa te je ažurirati bez odgađanja ako nastupe promjene. Navedene izjave, između ostalog moraju biti objavljene na službenim internetskim stranicama naručitelja, a ugovori o javnoj nabavi sklopljeni protivno odredbama koje reguliraju sukob interesa su ništetni.

U okviru Fairpress IRIS programa, novinarke i novinari su bili angažirani i na analizi sukoba interesa u postupcima javne nabave jedinica lokalne samouprave. Marija Knežević pisala je o

<sup>51</sup> Dispura, T. (2016) Čakovečki primjer potvrđio rezultate PSD-ova istraživanja: Ulaganje u HNS se isplati. Fairpress.eu [WEB] 20.10. Dostupno [ovdje](#).

<sup>52</sup> Markušić, D. (2016) Bivši ministar zdravlja zna kako se (g)radi: Milijunski vrijedne dodatne radove u zadarskoj bolnici izvode HDZ-ovi donatori. Fairpress.eu [WEB] 3.11. Dostupno [ovdje](#).

<sup>53</sup> Gavranić, A. (2016) Javna nabava između Grada Mali Lošinj i tvrtke Radnik d.d.: Od donacija političkim strankama do milijunskih poslova za tvrtku. Fairpress.eu [WEB] 7.4. Dostupno [ovdje](#).

<sup>54</sup> Markušić, D. (2016) Ivanićgradskom tajkunu Kreši Peteku u Križevcima se isplatile višegodišnje donacije Hrvatskoj seljačkoj stranci. Fairpress.eu [WEB] 24.3. Dostupno [ovdje](#).

<sup>55</sup> Sukob interesa reguliran je u člancima 75.-83. Zakona o javnoj nabavi NN 120/16. Dostupno [ovdje](#).

Općini Karllobag i ugovoru o javnoj nabavi radova na izgradnji šetnice u Karllobagu, koji je sklopljen s tvrtkom GS-gradnja d.o.o. iz Gospića, čiji je suvlasnik supruga načelnika Općine Karllobag.<sup>56</sup> Danijel Prerad je analizirao javnu nabavu Grada Novske i utvrdio da je najviše ugovora, u razdoblju od 2011. do 2013. godine, putem javne nabave dobila tvrtka Villicus d.o.o. iz Zagreba, u vlasništvu brata tadašnjeg gradonačelnika Antuna Vidakovića.<sup>57</sup> Tina Disopra je, pak, analizirala suradnju između Općine Primošten, kojoj je na čelu MOST-ovac Stipe Petrina, i građevinske tvrtke iz Stankovaca Saradžen d.o.o., koja je tijekom 2014. i 2015. godine s Općinom sklopila ugovore o javnoj nabavi radova ukupne vrijednosti tri milijuna i 745 i pol tisuća kuna. Između ostalog, ispostavilo se da je brat vlasnika ove tvrtke, bio jedan od kandidata na MOST-ovo listi za Zadarsku županiju.<sup>58</sup>

## 6. KOMENTARI EKSPERTNIH SKUPINA

Kako je navedeno i u uvodnom dijelu, u cilju da pružimo dublji uvid u proces javne nabave na terenu, a da se ne zadržimo isključivo na prikupljanju statističkih podataka i njihovoj interpretaciji te obradi, provedena su 3 kvalitativna intervjuja, točnije ekspertne skupine. U nastavku ostavljamo neke od komentara relevantnih dionika na nalaze našeg istraživanja:

„Javna nabava se na lokalnoj razini naizgled provodi sukladno Zakonu, ali je zapravo unaprijed dogovorenog tko će dobiti ugovor“ (predstavnik ponuditelja)

„Zbog učestalih izmena Zakona, ljudi su zbumjeni i nisu uvijek sigurni koje odredbe još uvijek vrijede, a koje su novo uvedene“ (predstavnik trgovackog društva u većinskom vlasništvu JLS)

„Koristimo kriterij najniže cijene iz razloga što nam je to najjednostavniji način za odradit postupak javne nabave, a pored toga su nas plašili da ćemo u slučaju odabira kriterija ekonomski najpovoljnije ponude morati puno obrazlagati i objašnjavati“ (predstavnik JLS)

„Uvođenje ekonomski najpovoljnije ponude samo dodatno komplicira postupak javne nabave“ (predstavnik trgovackog društva u većinskom vlasništvu JLS)

„Važno je istaknuti potkapacitiranost malih JLS-a pred koje se stavlja velik broj zahtjeva od strane zakonodavca“ (predstavnik JLS)

„Primjetno je da poslove dobivaju tvrtke čiji su vlasnici bliski političkoj opciji koja je trenutno na vlasti“ (predstavnik medija)

„To je pristup „Brigo moja, pređi na drugoga!“. Služimo im kao servis.“ (predstavnik trgovackog društva u većinskom vlasništvu JLS u odnosu na nalaz istraživanja prema kojem trgovacka društva u većinskom vlasništvu JLS ostvaruju veću vrijednost javne nabave od same JLS).

---

<sup>56</sup> Knežević, M. (2016) Načelnik volonter sredio posao supruzi, nakon pritvora ponovno izabran pa nepravomoćno dobio godinu zatvora. Fairpress.eu [WEB] 7.4. Dostupno [ovdje](#).

<sup>57</sup> Prerad, D. (2016) Novska: Najviše poslova od 2011.-2013. tvrtki gradonačelnikova brata i to bez očitovanja Povjerenstva za odlučivanje sukobu interesa. Fairpress.eu [WEB] 25.2. Dostupno [ovdje](#).

<sup>58</sup> Disopra, T. (2015) Javna nabava u Primoštenu ostaje u "obitelji": Većinu radova dobiva poduzetnik čiji je brat na listi Stipe Petrine. Fairpress.eu [WEB] 7.4. Dostupno [ovdje](#).

## **7. ZAKLJUČAK**

U promatranom periodu zabilježen je značajan trend smanjenja transparentnosti javne potrošnje putem javne nabave. Bagatelna nabava, koja se ne evidentira na pravi način, a u kojoj se niti ne primjenjuje Zakona o javnoj nabavi, dostigla vrijednost od 2,83% BDP-a RH

Zabrinjavajući pad kompetitivnosti javne nabave. Vrijednost nekompetitivnih postupaka u analiziranim uzorcima između 58,2% i 80% ukupne vrijednosti provedenih postupaka

*In-house procurement* i horizontalno ugovaranje poslova ogromne vrijednosti između javnih poduzeća i dalje prisutno u značajnoj mjeri, što multiplicira rizike korupcije

Barijere sukobu interesa u javnoj nabavi nedostatne, pogotovo pri provedbi postupaka javne nabave na lokalnoj razini

Politizacija javne nabave jedan od problema lokalnih sredina (ali, još uvijek prisutan i na nacionalnoj razini). Transferi prema politički kontroliranim ili politički oprijedijeljenim ekonomskim operatorima prisutni na svim razinama, pogotovo kod ugovaranja koje vrše Pravne osobe (javna poduzeća)

Poštivanje odredbi ZoJN koje su ključne za prevenciju korupcije nedostatno i bez sankcija, s trendom pogoršanja u predizbornoj 2015. godini

## 8. DODACI

**Dodatak 1. Ministarstva- Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.**

<b>Ministarstva 2012.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>422</b>	<b>755.831.196</b>	<b>1.791.069</b>
<b>Ministarstva, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	208	243.241.499	32,2%
2-3 primljene ponude	97	100.083.775	13,2%
≥ 4 primljene ponude	117	412.505.922	54,6%
<b>UKUPNO</b>	<b>422</b>	<b>755.831.196</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva, javna nabava prema vrsti postupka, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	304	614.382.269	81,3%
Pregovarački bez prethodne objave	99	133.332.548	17,6%
Usluge iz Dodatka 2B	19	8.116.380	1,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>422</b>	<b>755.831.196</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva, javna nabava prema kriteriju odabira, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	421	755.691.474	100,0%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	1	531.250	0,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>422</b>	<b>755.831.196</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>564</b>	<b>785.789.043</b>	<b>1.393.243</b>
<b>Ministarstva, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	256	371.691.700	47,3%
2-3 primljene ponude	139	94.983.620	12,1%
≥ 4 primljene ponude	169	319.113.723	40,6%
<b>UKUPNO</b>	<b>564</b>	<b>785.789.043</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva, javna nabava prema vrsti postupka, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	426	580.635.443	73,9%
Pregovarački bez prethodne objave	123	191.573.859	24,4%

Usluge iz Dodatka 2B	11	6.741.497	0,9%
Izuzeće	1	85.000	0,0%
Pregovarački s prethodnom objavom	3	6.753.245	0,9%
UKUPNO	564	785.789.043	100,0%

**Ministarstva, javna nabava prema kriteriju odabira, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	545	681.055.806	86,7%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	19	104.661.524	13,3%
UKUPNO	564	785.789.043	100,0%
<b>Ministarstva 2014.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>335</b>	<b>558.257.035</b>	<b>1.666.439</b>

**Ministarstva, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	163	255.810.926	45,8%
2-3 primljene ponude	100	182.720.407	32,7%
≥ 4 primljene ponude	72	119.725.702	21,4%
UKUPNO	335	558.257.035	100,0%

**Ministarstva, javna nabava prema vrsti postupka, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	272	428.711.676	76,8%
Pregovarački bez prethodne objave	56	125.863.338	22,5%
Usluge iz Dodatka 2B	7	3.682.021	0,7%
UKUPNO	335	558.257.035	100,0%

**Ministarstva, javna nabava prema kriteriju odabira, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	325	495.520.485	88,8%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	10	62.736.550	11,2%
UKUPNO	335	558.257.035	100,0%
<b>Ministarstva 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>361</b>	<b>1.306.326.474</b>	<b>3.618.633</b>

**Ministarstva, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	186	335.509.321	25,7%
2-3 primljene ponude	91	400.033.375	30,6%
≥ 4 primljene ponude	84	570.783.779	43,7%
UKUPNO	361	1.306.326.474	100,0%

**Ministarstva, javna nabava prema vrsti postupka, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	286	1.173.786,387	89,9%
Pregovarački bez prethodne objave	70	126.555,407	9,7%
Ograničeni	2	4.623,576	0,4%
Usluge iz Dodatka 2B	3	1.361,103	0,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>361</b>	<b>1.306.326,474</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva, javna nabava prema kriteriju odabira, 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	352	1.269.998,476	97,2%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	9	36.327,999	2,8%
<b>UKUPNO</b>	<b>361</b>	<b>1.306.326,474</b>	<b>100,0%</b>

**Dodatak 2. Ministarstva- Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.**

<b>Ministarstva 2012.</b>	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>10</b>	<b>10.315.999</b>	<b>1.031.600</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	4	5.615.175	54%
2-3 primljene ponude	3	3.721.000	36%
≥ 4 primljene ponude	3	979.824	9%
<b>UKUPNO</b>	<b>10</b>	<b>10.315.999</b>	<b>100%</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2012.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	10	10.315.999	100%
<b>UKUPNO</b>	<b>10</b>	<b>10.315.999</b>	<b>100%</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2012.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	10	10.315.999	100%
<b>UKUPNO</b>	<b>10</b>	<b>10.315.999</b>	<b>100%</b>
<b>Ministarstva 2013.</b>	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>52</b>	<b>268.357.294</b>	<b>5.160.717</b>

**Ministarstva, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	28	171.275.468	63,8%
2-3 primljene ponude	13	54.982.153	20,5%
≥ 4 primljene ponude	11	42.099.673	15,7%
UKUPNO	52	268.357.294	100,0%

**Ministarstva, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	48	223.280.469	83,2%
Ograničeni	4	45.076.824	16,8%
UKUPNO	52	268.357.294	100,0%

**Ministarstva, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	52	268.357.294	100,0%
UKUPNO	52	268.357.294	100,0%
<b>Ministarstva 2014.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>83</b>	<b>1.668.249.084</b>	<b>20.099.387</b>

**Ministarstva, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	39	300.823.254	18,0%
2-3 primljene ponude	21	161.134.085	9,7%
≥ 4 primljene ponude	23	1.206.291.745	72,3%
UKUPNO	83	1.668.249.084	100,0%

**Ministarstva, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	75	426.716.315	25,6%
Ograničeni	8	1.241.532.770	74,4%
UKUPNO	83	1.668.249.084	100,0%

**Ministarstva, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	83	1.668.249.084	100,0%
UKUPNO	83	1.668.249.084	100,0%

<b>Ministarstva 2015.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>66</b>	<b>349.756.449</b>	<b>5.299.340</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2015.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	28	153.000.028	43,7%
2-3 primljene ponude	25	168.564.402	48,2%
≥ 4 primljene ponude	13	28.192.019	8,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>66</b>	<b>349.756.449</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2015.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	63	250.381.449	71,6%
Ograničeni	3	99.375.000	28,4%
<b>UKUPNO</b>	<b>66</b>	<b>349.756.449</b>	<b>100,0%</b>
<b>Ministarstva, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2015.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	64	340.135.449	97,2%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	2	9.621.000	2,8%
<b>UKUPNO</b>	<b>66</b>	<b>349.756.449</b>	<b>100,0%</b>

**Dodatak 3. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave - Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.**

<b>JLP(R)S 2012.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>253</b>	<b>245.502.274</b>	<b>970.365</b>
<b>JLP(R)S, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	117	67.545.986	27,51%
2-3 primljene ponude	68	93.770.201	38,20%
≥ 4 primljene ponude	68	84.186.087	34,29%
<b>UKUPNO</b>	<b>253</b>	<b>245.502.274</b>	<b>100,00%</b>
<b>JLP(R)S, javna nabava prema vrsti postupka, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>

Otvoreni	181	191.799.265	78,13%
Pregovarački bez prethodne objave	54	30.283.497	12,34%
Usluge iz Dodatka 2B	17	7.118.951	2,90%
Izuzeće	1	16.300.561	6,64%
<b>UKUPNO</b>	<b>253</b>	<b>245.502.274</b>	<b>100,00%</b>

**JLP(R)S, javna nabava prema kriteriju odabira, 2012.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	252	245.252.274	99,90%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	1	250.000	0,10%
<b>UKUPNO</b>	<b>253</b>	<b>245.502.274</b>	<b>100,00%</b>
<b>JLP(R)S 2013.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>364</b>	<b>283.716.297</b>	<b>779.440</b>

**JLP(R)S, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	155	101.465.198	35,76%
2-3 primljene ponude	98	85.094.888	29,99%
≥ 4 primljene ponude	111	97.156.212	34,24%
<b>UKUPNO</b>	<b>364</b>	<b>283.716.297</b>	<b>100,00%</b>

**JLP(R)S, javna nabava prema vrsti postupka, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	255	226.646.759	79,88%
Pregovarački bez prethodne objave	76	49.102.871	17,31%
Usluge iz Dodatka 2B	33	7.966.668	2,81%
<b>UKUPNO</b>	<b>364</b>	<b>283.716.297</b>	<b>100,00%</b>

**JLP(R)S, javna nabava prema kriteriju odabira, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	363	283.503.797	99,93%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	1	212.500	0,07%
<b>UKUPNO</b>	<b>364</b>	<b>283.716.297</b>	<b>100,00%</b>
<b>JLP(R)S 2014.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>166</b>	<b>282.281.820</b>	<b>1.700.493</b>

**JLP(R)S, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	62	147.105.567	52,11%
2-3 primljene ponude	40	72.033.793	25,52%
≥ 4 primljene ponude	64	63.142.460	22,37%
<b>UKUPNO</b>	<b>166</b>	<b>282.281.820</b>	<b>100,00%</b>

**JLP(R)S, javna nabava prema vrsti postupka, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	124	149.907.666	53,11%
Pregovarački bez prethodne objave	26	119.210.085	42,23%
Usluge iz Dodatka 2B	16	13.164.069	4,66%
UKUPNO	166	282.281.820	100,00%

**JLP(R)S, javna nabava prema kriteriju odabira, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	162	277.774.549	98,40%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	4	4.507.271	1,60%
UKUPNO	166	282.281.820	100,00%
<b>JLP(R)S 2015.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>159</b>	<b>342.077.087</b>	<b>2.151.428</b>

**JLP(R)S, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	49	92.475.454	27,03%
2-3 primljene ponude	46	126.736.442	37,05%
≥ 4 primljene ponude	64	122.865.191	35,92%
UKUPNO	159	342.077.087	100,00%

**JLP(R)S, javna nabava prema vrsti postupka, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	122	302.087.901	88,31%
Pregovarački bez prethodne objave	26	26.891.945	7,86%
Usluge iz Dodatka 2B	11	13.097.241	3,83%
UKUPNO	159	342.077.087	100,00%

**JLP(R)S, javna nabava prema kriteriju odabira, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	154	338.203.337	98,87%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	5	3.873.750	1,13%
UKUPNO	159	342.077.087	100,00%
Ograničeni	1	10.496.344	4,8%
UKUPNO	93	218.111.437	100,0%

**Dodatak 4. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave - Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.**

<b>JLP(R)S 2012.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>11</b>	<b>21.240.346</b>	<b>1.930.941</b>
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	5	4.312.948	20,3%
2-3 primljene ponude	5	14.174.806	66,7%
≥ 4 primljene ponude	1	2.752.592	13,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>11</b>	<b>21.240.346</b>	<b>100,0%</b>
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	11	21.240.346	100,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>11</b>	<b>21.240.346</b>	<b>100,0%</b>
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	11	21.240.346	100,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>11</b>	<b>21.240.346</b>	<b>100,0%</b>
<b>JLP(R)S 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>37</b>	<b>82.090.201</b>	<b>2.218.654</b>
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	13	35.633.731	43,4%
2-3 primljene ponude	18	38.066.118	46,4%
≥ 4 primljene ponude	6	8.390.352	10,2%
<b>UKUPNO</b>	<b>37</b>	<b>82.090.201</b>	<b>100,0%</b>
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	37	82.090.201	100,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>37</b>	<b>82.090.201</b>	<b>100,0%</b>

**JLP(R)S, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	37	82.090.201	100,0%
UKUPNO	37	82.090.201	100,0%
<b>JLP(R)S 2014.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>28</b>	<b>79.704.701</b>	<b>2.846.596</b>

**JLP(R)S, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	8	29.504.419	37,0%
2-3 primljene ponude	14	33.575.952	42,1%
≥ 4 primljene ponude	6	16.624.330	20,9%
UKUPNO	28	79.704.701	100,0%

**JLP(R)S, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	27	69.208.357	86,8%
Ograničeni	1	10.496.344	13,2%
UKUPNO	28	79.704.701	100,0%

**JLP(R)S, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	26	68.889.541	86,4%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	2	10.815.160	13,6%
UKUPNO	28	79.704.701	100,0%

**JLP(R)S 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>27</b>	<b>89.036.936</b>	<b>3.297.664</b>

**JLP(R)S, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	6	47.229.143	53,0%
2-3 primljene ponude	12	36.572.996	41,1%
≥ 4 primljene ponude	9	5.234.797	5,9%
UKUPNO	27	89.036.936	100,0%

**JLP(R)S, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	27	89.036.936	100,0%
UKUPNO	27	89.036.936	100,0%
<b>JLP(R)S, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	27	89.036.936	100,0%
UKUPNO	27	89.036.936	100,0%

**Dodatak 5. Pravne osobe - Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.**

<b>Pravne osobe 2012.</b>	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>955</b>	<b>2.515.379.092</b>	<b>2.633.905</b>
<b>Pravne osobe, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	481	854.532.193	34,0%
2-3 primljene ponude	305	1.468.362.641	58,4%
≥ 4 primljene ponude	169	192.484.259	7,7%
UKUPNO	955	2.515.379.092	100,0%
<b>Pravne osobe, javna nabava prema vrsti postupka, 2012.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	769	2.223.354.798	88,4%
Pregovarački bez prethodne objave	152	233.012.963	9,3%
Ograničeni	1	3.528.560	0,1%
Usluge iz Dodatka 2B	33	55.482.772	2,2%
UKUPNO	955	2.515.379.092	100,0%
<b>Pravne osobe, javna nabava prema kriteriju odabira, 2012.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	948	2.485.500.324	98,8%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	7	29.878.769	1,2%
UKUPNO	955	2.515.379.092	100,0%
<b>Pravne osobe 2013.</b>	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>1.868</b>	<b>6.483.019.988</b>	<b>3.470.567</b>
<b>Pravne osobe, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2013.</b>			

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	925	3.833.192.853	59,1%
2-3 primljene ponude	535	1.501.130.100	23,2%
≥ 4 primljene ponude	408	1.148.697.035	17,7%
UKUPNO	1.868	6.483.019.988	100,0%

**Pravne osobe, javna nabava prema vrstii postupka, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	1.550	4.796.547.817	74,0%
Pregovarački bez prethodne objave	282	1.599.708.852	24,7%
Ograničeni	2	1.892.826	0,0%
Usluge iz Dodatka 2B	32	73.653.852	1,1%
Pregovarački s prethodnom objavom	2	11.216.641	0,2%
UKUPNO	1.868	6.483.019.988	100,0%

**Pravne osobe, javna nabava prema kriteriju odabira, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	1.848	6.419.265.532	99,0%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	20	63.754.456	1,0%
UKUPNO	1.868	6.483.019.988	100,0%
<b>Pravne osobe 2014.</b>	<b>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</b>	<b>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</b>	<b>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>1.577</b>	<b>6.519.603.896</b>	<b>4.134.181</b>

**Pravne osobe, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	723	2.329.743.350	35,7%
2-3 primljene ponude	511	2.515.090.452	38,6%
≥ 4 primljene ponude	343	1.674.770.094	25,7%
UKUPNO	1.577	6.519.603.896	100,0%

**Pravne osobe, javna nabava prema vrstii postupka, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	1.314	4.749.853.780	72,9%
Pregovarački bez prethodne objave	241	774.564.768	11,9%
Ograničeni	1	3.328.835	0,1%
Usluge iz Dodatka 2B	19	43.706.514	0,7%
Pregovarački s prethodnom objavom	2	948.149.999	14,5%
UKUPNO	1.577	6.519.603.896	100,0%

**Pravne osobe, javna nabava prema kriteriju odabira, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI

Najniža cijena	1.502	6.316.706,989	96,9%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	75	202.896.907	3,1%
UKUPNO	1.577	6.519.603,896	100,0%
<b>Pravne osobe 2015.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>1.260</b>	<b>5.711.089,372</b>	<b>4.532.611</b>
<b>Pravne osobe, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2015.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	664	1.912.577,263	33,5%
2-3 primljene ponude	325	2.043.751,064	35,8%
≥ 4 primljene ponude	271	1.754.761,045	30,7%
UKUPNO	1.260	5.711.089,372	100,0%
<b>Pravne osobe, javna nabava prema vrsti postupka, 2015.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	1.029	4.007.455,324	70,2%
Pregovarački bez prethodne objave	203	550.105,841	9,6%
Ograničeni	3	15.734,273	0,3%
Usluge iz Dodatka 2B	20	27.378,797	0,5%
Izuzeće	1	735,360	0,0%
Pregovarački s prethodnom objavom	3	1.064.973,527	18,6%
Natjecateljski dijalog	1	44.706,250	0,8%
UKUPNO	1.260	5.711.089,372	100,0%
<b>Pravne osobe, javna nabava prema kriteriju odabira, 2015.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	1.226	5.369.453,284	94,0%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	34	341.636,087	6,0%
UKUPNO	1.260	5.711.089,372	100,0%

**Dodatak 6. Pravne osobe - Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.**

<b>Pravne osobe 2012.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>99</b>	<b>3.637.212,193</b>	<b>36.739.517</b>
<b>Pravne osobe, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>

1 primljena ponuda	45	3.478.879,048	95,6%
2-3 primljene ponude	29	46.049,583	1,3%
≥ 4 primljene ponude	25	112.283,562	3,1%
UKUPNO	99	3.637.212,193	100,0%

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2012.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	99	3.637.212,193	100,0%
UKUPNO	99	3.637.212,193	100,0%

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2012.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	99	3.637.212,193	100,0%
UKUPNO	99	3.637.212,193	100,0%
<b>Pravne osobe 2013.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>284</b>	<b>2.863.315.187</b>	<b>10.082.096</b>

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	108	929.532,044	32,5%
2-3 primljene ponude	90	576.637,740	20,1%
≥ 4 primljene ponude	86	1.357.145,403	47,4%
UKUPNO	284	2.863.315.187	100,0%

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	284	2.863.315.187	100,0%
UKUPNO	284	2.863.315.187	100,0%

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	282	2.836.687,129	99,1%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	2	26.628,058	0,9%
UKUPNO	284	2.863.315.187	100,0%
<b>Pravne osobe 2014.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>184</b>	<b>5.378.753,262</b>	<b>29.232.355</b>

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	59	2.641.019.052	49,1%
2-3 primljene ponude	70	1.892.523.206	35,2%
≥ 4 primljene ponude	55	845.211.004	15,7%
UKUPNO	184	5.378.753.262	100,0%

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	184	5.378.753.262	100,0%
UKUPNO	184	5.378.753.262	100,0%

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	183	5.373.153.262	99,9%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	1	5.600.000	0,1%
UKUPNO	184	5.378.753.262	100,0%
<b>Pravne osobe 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>267</b>	<b>7.388.804.675</b>	<b>27.673.426</b>

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	111	3.318.686.474	44,9%
2-3 primljene ponude	81	731.119.583	9,9%
≥ 4 primljene ponude	75	3.338.998.619	45,2%
UKUPNO	267	7.388.804.675	100,0%

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	267	7.388.804.675	100,0%
UKUPNO	267	7.388.804.675	100,0%

**Pravne osobe, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	266	7.382.011.885	99,9%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	1	6.792.790	0,1%
UKUPNO	267	7.388.804.675	100,0%

**Dodatak 7. Sektorski naručitelji - Analiza ugovora prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.**

<b>Sektorski naručitelji 2012.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>760</b>	<b>1.125.832.471</b>	<b>1.481.359</b>
<b>Sektorski naručitelji, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	398	680.379.863	60,4%
2-3 primljene ponude	252	365.961.544	32,5%
≥ 4	110	79.491.064	7,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>760</b>	<b>1.125.832.471</b>	<b>100,0%</b>
<b>Sektorski naručitelji, javna nabava prema vrsti postupka, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	579	899.382.631	79,9%
Pregovarački bez prethodne objave	129	181.362.870	16,1%
Usluge iz Dodatka 2B	11	5.841.189	0,5%
Izuzeće	2	12.125.000	1,1%
Pregovarački s prethodnom objavom	39	27.120.781	2,4%
<b>UKUPNO</b>	<b>760</b>	<b>1.125.832.471</b>	<b>100,0%</b>
<b>Sektorski naručitelji, javna nabava prema kriteriju odabira, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	758	1.124.831.721	99,9%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	2	1.000.750	0,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>760</b>	<b>1.125.832.471</b>	<b>100,0%</b>
<b>Sektorski naručitelji 2013.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>950</b>	<b>4.579.036.001</b>	<b>4.820.038</b>
<b>Sektorski naručitelji, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	452	3.280.480.742	71,6%
2-3 primljene ponude	304	575.313.345	12,6%
≥ 4	194	723.241.914	15,8%
<b>UKUPNO</b>	<b>950</b>	<b>4.579.036.001</b>	<b>100,0%</b>
<b>Sektorski naručitelji, javna nabava prema vrsti postupka, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	684	2.040.202.889	44,6%
Pregovarački bez prethodne objave	172	2.350.111.339	51,3%
Usluge iz Dodatka 2B	17	10.390.781	0,2%

Izuzeće	4	10.487.553	0,2%
Pregovarački s prethodnom objavom	73	167.843.439	3,7%
UKUPNO	950	4.579.036.001	100,0%

**Sektorski naručitelji, javna nabava prema kriteriju odabira, 2013.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	940	4.556.144.299	99,5%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	10	22.891.702	0,5%
UKUPNO	950	4.579.036.001	100,0%
<b>Sektorski naručitelji 2014.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>783</b>	<b>5.400.595.612</b>	<b>6.897.312</b>

**Sektorski naručitelji, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	427	3.700.060.464	68,5%
2-3 primljene ponude	190	451.172.322	8,4%
≥ 4	166	1.249.362.826	23,1%
UKUPNO	783	5.400.595.612	100,0%

**Sektorski naručitelji, javna nabava prema vrsti postupka, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	503	1.680.237.312	31,1%
Pregovarački bez prethodne objave	220	1.015.769.670	18,8%
Ograničeni	3	206.238.759	3,8%
Usluge iz Dodatka 2B	9	7.455.146	0,1%
Izuzeće	3	9.689.845	0,2%
Pregovarački s prethodnom objavom	45	2.481.204.880	45,9%
UKUPNO	783	5.400.595.612	100,0%

**Sektorski naručitelji, javna nabava prema kriteriju odabira, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	764	3.221.067.759	59,6%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	19	2.179.527.854	40,4%
UKUPNO	783	5.400.595.612	100,0%
<b>Sektorski naručitelji 2015.</b>			
	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	PROSJEČNA VRIJEDNOST UGOVORA (HRK)
<b>UKUPNO</b>	<b>563</b>	<b>3.017.863.772</b>	<b>5.360.326</b>

**Sektorski naručitelji, javna nabava prema broju zaprimljenih ponuda, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	292	1.373.122.609	45,5%
2-3 primljene ponude	161	715.719.239	23,7%
≥ 4	110	929.021.924	30,8%

<b>UKUPNO</b>	563	3.017.863,772	100,0%
<b>Sektorski naručitelji, javna nabava prema vrsti postupka, 2015.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	345	1.481.338,927	49,09%
Pregovarački bez prethodne objave	125	331.355,297	10,98%
Ograničeni	6	901.566,390	29,87%
Usluge iz Dodatka 2B	11	14.666,106	0,49%
Izuzeće	3	10.722,097	0,36%
Pregovarački s prethodnom objavom	73	278.214,955	9,22%
<b>UKUPNO</b>	<b>563</b>	<b>3.017.863,772</b>	<b>100,00%</b>
<b>Sektorski naručitelji, javna nabava prema kriteriju odabira, 2015.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH UGOVORA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH UGOVORA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	540	2.336.229,272	77,41%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	23	681.634,500	22,59%
<b>UKUPNO</b>	<b>563</b>	<b>3.017.863,772</b>	<b>100,00%</b>

**Dodatak 8. Sektorski naručitelji - Analiza okvirnih sporazuma prema broju zaprimljenih ponuda, vrsti postupka i kriteriju odabira, pojedinačno po godinama od 2012.- 2015.**

<b>Sektorski naručitelji 2012.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>402</b>	<b>353.792.150</b>	<b>880.080</b>
<b>Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	137	152.166.843	43,0%
2-3 primljene ponude	183	158.968.424	44,9%
≥ 4 primljene ponude	82	42.656.883	12,1%
<b>UKUPNO</b>	<b>402</b>	<b>353.792.150</b>	<b>100,0%</b>
<b>Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	402	353.792.150	100,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>402</b>	<b>353.792.150</b>	<b>100,0%</b>
<b>Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2012.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	402	353.792.150	100,0%

UKUPNO	402	353.792.150	100,0%
<b>Sektorski naručitelji 2013.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
UKUPNO	614	1.184.709.357	1.929.494
<b>Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	163	634.114.833	53,5%
2-3 primljene ponude	256	324.710.155	27,4%
≥ 4 primljene ponude	195	225.884.370	19,1%
UKUPNO	614	1.184.709.357	100,0%
<b>Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	610	1.083.622.213	91,5%
Pregovarački s prethodnom objavom	4	101.087.145	8,5%
UKUPNO	614	1.184.709.357	100,0%
<b>Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2013.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Najniža cijena	609	1.180.454.532	99,6%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	5	4.254.826	0,4%
UKUPNO	614	1.184.709.357	100,0%
<b>Sektorski naručitelji 2014.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>521</b>	<b>5.308.941.108</b>	<b>10.189.906</b>
<b>Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2014.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
1 primljena ponuda	144	3.754.950.359	70,7%
2-3 primljene ponude	187	857.750.156	16,2%
≥ 4 primljene ponude	190	696.240.594	13,1%
UKUPNO	521	5.308.941.108	100,0%
<b>Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2014.</b>			
	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>% UKUPNE VRIJEDNOSTI</i>
Otvoreni	505	5.126.274.755	96,6%
Pregovarački s prethodnom objavom	16	182.666.352	3,4%
UKUPNO	521	5.308.941.108	100,0%

**Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2014.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	521	5.308.941.108	100,0%
UKUPNO	521	5.308.941.108	100,0%
<b>Sektorski naručitelji 2015.</b>	<i>BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA</i>	<i>VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>	<i>PROSJEČNA VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)</i>
<b>UKUPNO</b>	<b>378</b>	<b>1.507.113.080</b>	<b>3.987.072</b>

**Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema broju zaprimljenih ponuda, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
1 primljena ponuda	127	755.808.507	50,1%
2-3 primljene ponude	145	593.556.348	39,4%
≥ 4 primljene ponude	106	157.748.225	10,5%
UKUPNO	378	1.507.113.080	100,0%

**Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema vrsti postupka, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Otvoreni	361	1.296.083.489	86,0%
Ograničeni	1	1.777.715	0,1%
Pregovarački s prethodnom objavom	16	209.251.876	13,9%
UKUPNO	378	1.507.113.080	100,0%

**Sektorski naručitelji, okvirni sporazumi prema kriteriju odabira, 2015.**

	BROJ ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST ANALIZIRANIH OKVIRNIH SPORAZUMA (HRK)	% UKUPNE VRIJEDNOSTI
Najniža cijena	376	1.426.610.080	94,7%
Ekonomski najpovoljnija ponuda	2	80.503.000	5,3%
UKUPNO	378	1.507.113.080	100,0%